

# SPRÁVA O ČINNOSTI

---

CENTRA LEPŠEJ REGULÁCIE SBA

# 2017



## PREDHOVOR

Výročná správa za rok 2017 prezentuje aktivity, ktoré **Centrum lepšej regulácie** (ďalej len „**CLR**“) – **analytický odbor Slovak Business Agency** (ďalej len „**SBA**“) realizovalo v druhom celom kalendárnom roku svojho pôsobenia.

CLR bolo založené **za účelom plnenia cieľov agendy lepšej regulácie pre mikro, malé a stredné podniky** (ďalej len „**MSP**“), ktorú zastrešuje [Iniciatíva Európskej Komisie „Small Business Act“ pre Európu](#), spolu s [Odporúčaním „Lepšia regulácia“](#), ako aj [Odporúčanie Rady OECD pre regulačnú politiku a vládnutie](#). Sprievodným heslom tejto agendy je vytváranie regulačných **pravidiel podľa zásady „najskôr myslieť v malom“**, t. j. aby orgány verejnej správy reagovali na potreby MSP a prispôbili nástroje verejnej politiky práve ich potrebám. Takýto postup je možný najmä **prostredníctvom regulácie nielen z obsahovej stránky nastavenej tak, aby prihliadala na špecifiká MSP** (zjednodušené pravidlá, napr. vo forme výnimiek z povinností, prechodných období, znížených sadzieb, zjednodušených formulárov, atď.), ale **tiež z procesnej stránky, t. j. postupu prijímania regulácie, do ktorého majú mať možnosť zapojiť sa aj zástupcovia MSP či MSP samotné** (nielen zástupcovia združení veľkých zamestnávateľov).

Zároveň sú aktivity CLR plnením jedného z cieľov projektu Operačného programu **Efektívna verejná správa**.

V reakcii na spomenuté iniciatívy Slovenská republika prijala právny základ v podobe [zákona o podpore MSP](#) ako i uznesenia vlády SR – tzv. [Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov](#). V roku 2017 sa tvoril aj dokument [RIA 2020 – Stratégia lepšej regulácie](#), ktorý začiatkom roka 2018 schválila vláda SR a v budúcich rokoch by mal vnieť do procesu prípravy legislatívy zásadu jej jednoduchosti, zrozumiteľnosti a transparentnosti. S úmyslom nastoliť zmeny nielen po procesnej stránke, ale tiež z hľadiska obsahu samotných regulácií, prijala vláda svojím uznesením [Návrh opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia](#) – ako tzv. I. antibyrokratický balíček opatrení.

**Rok 2017 bol druhým kalendárnym rokom fungovania CLR**, plány pokračovať a zlepšovať sa vo výkone zadaných činností po kvalitatívnej ako i kvantitatívnej stránke v nasledujúcich rokoch sú ambiciózne. Za týmto účelom uzavrelo s MH SR **Zmluvu o zabezpečení realizácie vybraných činností Lepšej regulácie**, čím mu boli aj oficiálne zverené právomoci v zmysle § 9 ods. 1 zákona o podpore MSP. Napriek veľkému množstvu času venovanému administratívne súvisiacej s uchádzaním sa **o projekt v rámci OP Efektívna verejná správa** a zmenám, ktoré nastali v odbornom tíme, CLR si svoje úlohy zverenú mu či už na základe horeuvedených právnych dokumentov, interným organizačným poriadkom SBA resp. vyplývajúce z vlastnej iniciatívy plnilo úspešne a v tomto smere plánuje pokračovať.

## OBSAH

PREDHOVOR .....	2
OBSAH .....	3
O CENTRE LEPŠEJ REGULÁCIE .....	4
HODNOTY .....	5
ĽUDIA .....	6
AKTIVITY .....	8
VÝSTUPY .....	10
1. Konzultácie s podnikateľským prostredím .....	10
2. Posudzovanie vplyvov návrhov regulácií v rámci Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie .....	11
3. Vykonávanie Testu MSP ex ante a ex post .....	13
4. Pripomienky počas MPK .....	15
5. Vyhodnotenie podnetov z ankety Byrokratický nezmysel roka a ich regulačnej záťaže .....	15
6. Výsledky legislatívneho monitoringu .....	16
PUBLICITA CLR .....	19
PLÁNY DO BUDÚCNOSTI .....	20

## O CENTRE LEPŠEJ REGULÁCIE

Názov: **CLR**

Organizácia: **Slovak Business Agency**

Sídlo: **Karadžičova 2, 821 09 Bratislava**

E-mail: **clr@sagency.sk**

Web stránka: **www.lepsiezakony.sk**

CLR je **špecializovaný analytický odbor** zriadený v rámci **SBA**. CLR vzniklo v októbri 2015 v nadväznosti na plnenie cieľov, ktoré predpokladá iniciatíva Európskej únie **na podporu malého a stredného podnikania (MSP)** s názvom [Small Business Act](#). Tvorí ho tím odborníkov z oblasti legislatívy a merania dopadov regulácií na podnikateľské prostredie, tzv. **Business Impact Assessment**.

**Poslaním CLR je znižovanie neprimeranej regulačnej záťaže podnikov** a zlepšovanie podnikateľského prostredia v Slovenskej republike.

### → MEDZI HLAVNÉ AKTIVITY CLR PATRÍ:

- **identifikácia opatrení legislatívnej a nelegislatívnej povahy s dopadom na prostredie MSP,**
- **realizácia Testu vplyvov** právnych predpisov a materiálov nelegislatívnej povahy **na MSP** ([Test MSP](#)),
- **vytváranie priestoru na konzultácie** predkladateľa s podnikateľmi k návrhom alebo k existujúcim zmenám právnych predpisov, materiálom nelegislatívnej povahy alebo k predpisom Európskej únie,
- **zabezpečovanie spätnej väzby** na základe výsledkov konzultácií vo vzťahu **k príslušným ústredným orgánom štátnej správy** a k orgánom Európskej únie,
- **realizácia hodnotenia a kvantifikácia vplyvov navrhovaných a existujúcich právnych predpisov** a materiálov nelegislatívnej povahy **na MSP,**
- **tvorba návrhov opatrení na zníženie regulačnej záťaže podnikov** za účelom zvýšenia konkurencieschopnosti podnikateľského prostredia a hospodárskeho rastu,
- v súlade s iniciatívou Small Business Act **presadzovanie zásady „najskôr myslieť v malom“ v právnom poriadku Slovenskej republiky**, t. j. zohľadňovanie špecifických potrieb a požiadaviek MSP,
- **hodnotenie a kvantifikácia nadmernej aproximácie právnych predpisov Európskej únie** do právneho poriadku Slovenskej republiky (tzv. **gold-plating**).

## HODNOTY

### a) Objektívnosť

Nestranná argumentácia založená na dokladovaných dôkazoch a dátach, za účelom zvýšenia dôveryhodnosti a spoľahlivosti výstupov analytickej činnosti.

### b) Nezávislosť

Spolupráca s inými subjektmi (predkladateľmi opatrení ako predstaviteľmi verejnej moci či podnikateľmi) ako ani pôvod zriaďovateľov (Ministerstvo hospodárstva SR, Združenie podnikateľov Slovenska a Slovenský živnostenský zväz) nemá vplyv na obsah výstupov.

### c) Odbornosť

Konzistentnosť v prezentácii relevantných a objektívnych informácií s uvádzaním ich pôvodných zdrojov.

### d) Užívateľská jednoduchosť

Úžitok, tak pre účely odbornej diskusie s predkladateľmi regulácií ako aj s podnikateľskou verejnosťou, s cieľom poskytovania nástrojov na optimalizáciu regulačnej záťaže v zrozumiteľnej a praktickej forme.

### e) Myslieť v malom

Presadzovanie záujmov a potrieb najmä MSP v legislatívnom procese s cieľom zníženia nadmernej regulačnej záťaže voči týmto subjektom.

### f) Proporcionalita

Partnerstvo so spolupracujúcimi subjektmi v oblastiach a v rozsahu, ktoré zabezpečia zníženie regulačného zaťaženia podnikateľského prostredia s ohľadom na možnosti dosiahnutia optimálneho výsledku pri existujúcich vstupoch (čas, priority, rozsah vplyvu regulácie, personálne kapacity, existujúci stupeň odbornosti v danej oblasti či už zástupcov CLR ako aj partnerov a úroveň ich spolupráce).

## ĽUDIA

Pilotné **spustenie** fungovania CLR v rámci posudzovania predkladaných materiálov s vplyvom na MSP začalo v októbri 2015 s **dvoma zamestnancami**. Na činnostiach CLR sa v roku **2017** podieľali **2 analytici a 2 právnici**, ktorí **spolupracovali** so **sekretariátom Stálej pracovnej komisie na posudzovanie vybraných vplyvov pri legislatívnej rade vlády SR** (ďalej len „Stála pracovná komisia“), s predkladateľmi novej regulácie spomedzi **orgánov štátnej a verejnej správy** a so **zástupcami podnikateľských organizácií počas konzultácií** v rámci prípravy novej regulácie.

S prvými dvoma skupinami spolupracovalo CLR počas **predbežného pripomienkového konania** vo forme posudzovania správnosti identifikovaných a reálnosti zachytených vplyvov predkladaných materiálov v priložených **analýzach vplyvov na podnikateľské prostredie** a v prípade potreby ich detailného kvantitatívneho a kvalitatívneho posúdenia, vyhodnotenia prítomnosti efektu gold-platingu aj v **Teste MSP (ex ante)**, pri existujúcich nadmerne zaťažujúcich reguláciách v **Analýze nákladov a prínosov (ex post)**. CLR sa zapájalo do **medzirezortného pripomienkového konania** (ďalej len MPK) predkladaním vlastných obsahových návrhov na zlepšenie regulácie v prospech MSP (vrátane účasti na rozporovom konaní). S Odborom podnikateľského prostredia Ministerstva hospodárstva SR spolupracovalo pri tvorbe **výkladových stanovísk k Jednotnej metodike na posudzovanie vybraných vplyvov**, pripomienkovalo dokument **RIA 2020 – Stratégia lepšej regulácie** a svojimi 60 návrhmi prispelo k vládnemu **Návrhu opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia**. So zástupcami podnikateľov spolupracovalo CLR vo forme vyhodnotenia vyzbieraných podnetov **byrokratických nezmyslov**, pre ktoré je v každoročnej **ankete** SBA partnerom vyhlasovateľa - Združenia mladých podnikateľov Slovenska. Zároveň zástupcov podnikateľov pravidelne v zrozumiteľnej a praktickej forme **informovalo o pripravovaných zmenách regulácie** v momente zverejnenia predbežnej informácie, ktorej objasnenie či doplnenie si vyžiadalo od predkladateľa a spolupracovalo pri zjednotení postojov zo strany dotknutých podnikateľov a zvýšení tak šancí na akceptáciu nimi predložených pripomienok v rámci **konzultácií**.

V neposlednom rade CLR spolupracovalo aj s **Ministerstvom vnútra SR**, nakoľko predstavuje riadiaci orgán **Operačného programu Efektívna verejná správa**, v rámci ktorého mu bol už 21.5.2015 Monitorovacím výborom *schválený projektový zámer* na „**Projekt vytvorenia analytickej jednotky pre RIA a MSP test – Centrum lepšej regulácie**“. Rok 2017 sa preto niesol vo významnej miere v znamení úprav potrebných dokumentov do očakávanej podoby, pričom dňa 13.4.2017 došlo k *schváleniu reformného zámeru* hodnotiacou komisiou. Po dosiahnutí požadovanej kvality dokumentácie sa však vynorila otázka, či je poskytnutie nenávratného finančného prostriedku vo forme národného projektu štátnou pomocou. Podľa nám dostupných informácií sa riadiaci orgán obrátil na Európsku komisiu, pričom od tohto momentu komunikácia vedúca k posunu projektu bližšie k implementácii medzi SBA a riadiacim orgánom nepokračovala. Táto skutočnosť výrazne komplikuje implementáciu projektu, ktorý má slúžiť podnikateľskému prostrediu k aktívnemu zapájaniu sa do tvorby regulácie a analytickým jednotkám k objektívnemu a odbornému posudzovaniu vplyvov tak novej ako i existujúcej regulácie, a nachádzaniu alternatívnych riešení s ohľadom na záujmy MSP. CLR v súčasnosti funguje vo veľmi obmedzených podmienkach oproti plánovanému stavu, napriek tomu vyrokovalo za dva a pol roka svojho pôsobenia, v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov a zákonom o MSP, niekoľko kompromisov v regulácii

v prospech MSP a stalo sa akýmsi „mostom“ medzi MSP a predkladateľmi. Aj to je jedným z ďalších dôkazov, že predmetný projekt má zmysel, po dostatočne dlhej „testovacej verzii“, spustiť v plnej prevádzke, aby sa pokroky v agende lepšej regulácie znásobili.

## AKTIVITY

V priebehu uplynulého roka 2017 CLR na dennej báze **posudzovalo informácie o príprave materiálu** (od 1.4.2016 vo forme [predbežnej informácie](#) zverejnenej na portáli slov-lex vytvorenom v nadväznosti na prijatie zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov) a identifikovalo potrebu **odporúčať vykonanie konzultácií** s dotknutými podnikateľskými subjektmi, resp. **sprostredkovalo informácie relevantným zástupcom podnikateľských subjektov** bez ohľadu na to, či sú zapísaní v zozname Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky zverejnenom na ich webstránke, aby sa prihlásili do vyhlásených konzultácií. Zároveň sa CLR **aktívne zúčastňovalo konzultácií** a predkladalo **návrhy alternatívnych riešení** už počas prípravy materiálov.

Vzhľadom na **členstvo v Stálej pracovnej komisii**, ktorej úlohy a kompetencie vyplývajú z Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov schválenej uznesením vlády Slovenskej republiky zo 14. januára 2015 v znení uznesenia vlády SR č. 513 zo 16. septembra 2015 a uznesenia vlády SR č. 76 z 24. februára 2016 (ďalej len „**Jednotná metodika**“) účinnej od 1.4.2016 ako i zákona č. 290/2016 Z. z. o podpore malého a stredného podnikania a o zmene a doplnení zákona č. 71/2013 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon o podpore MSP**“) účinného od 1.1.2017, sa CLR venovalo **metodickému poradenstvu pri výklade Jednotnej metodiky** predkladateľom, ktorým z nej vyplýva povinnosť predkladať materiál s príslušnými analýzami podľa identifikovaných vplyvov. CLR v rámci svojej právomoci zverenej horeuvedenými právnymi aktami **posudzovalo reálnosť zachytených vplyvov vo všetkých vypracovaných Analýzach vplyvov na podnikateľské prostredie** (predbežné pripomienkové konanie prebieha pred MPK, záverečné posúdenie po ňom, v prípade zmeny vplyvov materiálu) a **poskytovalo detailné stanoviská obsahujúce návrhy lepšieho zachytenia vplyvov** novej regulácie na podnikateľské prostredie.

Z hľadiska vecného sa CLR aktívne a z vlastnej iniciatívy zapájalo do **obsahového pripomienkovania návrhov nových regulácií** (konzultácie, MPK), následne bolo prizývané na prediskutovanie ním predložených pripomienok na osobitné konzultácie, do pracovných skupín či na rozporové konania, v rámci ktorých, i keď vo väčšine prípadov nedošlo k odstráneniu rozporu, bolo výsledkom **zapracovanie niektorých dôležitých podnetov CLR** do vlastného materiálu navrhovanej regulácie, v dôsledku čoho sa nakoniec podarilo v určitej miere znížiť regulačné dopady na MSP.

V rámci zverených úloh zákonom o podpore MSP a Jednotnou metodikou CLR **hodnotilo posudzované vplyvy prostredníctvom Testu MSP** spôsobom **ex ante** (t. j. v predstihu, vo fáze prípravy danej regulácie) ako aj formou **ex post** (t. j. následne, tzv. analýzou prínosov a nákladov už účinnej regulácie). Test MSP ex ante bol vykonávaný flexibilne, v nadväznosti na zverejnenie predbežnej informácie, podľa ktorej predpokladala navrhovaná regulácia významné vplyvy na MSP, a teda v rámci 4-týždňovej lehoty plynutia konzultácií bolo jeho vypracovanie jadrom práce CLR. Naopak, [Test MSP ex post](#) bol vykonávaný na základe vopred stanovených problematických regulácií s významným vplyvom na MSP, predstavoval dlhodobú úlohu, na ktorej CLR pracovalo priebežne popri dennej agende bez vopred ustanoveného termínu dokončenia na rozdiel od [Testu MSP ex ante](#).

V rámci testovania nemožno opomenúť dôležitosť **analýz nadmernej** regulácie spôsobenej v dôsledku procesu **transpozície európskeho práva do slovenských** právnych predpisov (tzv. efekt **gold-platingu**). Súčasťou týchto analýz bolo tiež **medzinárodné porovnanie právnej úpravy predmetu regulácie**, sústredené na komparáciu s členskými štátmi EÚ, s dôrazom na detailnejšie zachytenie právnej úpravy krajín, ktoré sú podľa OECD príkladnými v oblasti plnenia odporúčaní Európskej komisie v agende lepšej regulácie.

V ankete **Byrokratický nezmysel roka** CLR odborne **vyhodnotilo „ne/zmyselnosť“** obdržaných, **ako i vlastných podnetov, kvantifikovalo rozsah ich vplyvov** na dotknuté podnikateľské subjekty **a vypracovalo návrhy vecných opatrení na optimalizáciu regulačného zaťaženia. Rozbory individuálnych právnych inštitútov zaťažujúcich MSP** uskutočnilo CLR aj mimo ankety, pričom iniciatíva vychádzala v týchto prípadoch zo strany zástupcov podnikateľov, alebo z vlastnej vyhľadávacej činnosti.

CLR participovalo na tvorbe **výkladových stanovísk k** ako i samotnej **aktualizácii Jednotnej metodiky**, ktorej už druhú významnejšiu aktualizáciu si vyžaduje aplikačná prax a skúsenosť vyplývajúca z dennodennej práce členov Stálej pracovnej komisie. Pripomienky CLR boli zapracované do dokumentu **RIA 2020 – Stratégia lepšej regulácie** a svojimi **60 návrhmi** prispelo **k vládnemu Návrhu opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia**.

Zástupcovia CLR sa zúčastnili dňa 12.2.2017 **stretnutia v Bruseli k problematike Nákladov MSP súvisiacich s daňovou reguláciou** (Tax compliance costs for SMEs), kde bola prezentovaná štúdia **vypracovaná KPMG**, ktorej cieľom bolo zhrnúť povinnosti, ktoré musia plniť MSP v rôznych členských štátoch EÚ na úseku daní, kvantifikovať administratívnu záťaž, ktorá z plnenia týchto povinností vyplýva, vzhľadom na veľkosť MSP a sektor priemyslu a predložiť odporúčania pre zníženie administratívnej záťaže MSP vyplývajúcej z daňovej regulácie. Podľa metódy SCM výsledok štúdie uvádzal, že SR má 2. najvyššie administratívne zaťaženie v rámci 20 členských štátov EÚ) a vo väčšine ostatných rebríčkov sa SR umiestnila vždy medzi 3 najviac zaťaženými krajinami. CLR si z tohto stretnutia odnieslo *odporúčania a best-practices od jednotlivých členských štátov EÚ* - ako napr. zjednodušené režimy v rámci daňovej administratívy pre MSP, prístup one-stop-shop na účely registrácie, user-friendly online nástroje v rôznych jazykoch, dôraz na dôkladný Impact Assessment ex-ante, či potrebu liberácie v oblasti sankcií.

Výstupy aktivít CLR **prezentovalo** nielen na svojej novej internetovej stránke, či prostredníctvom sociálnych sietí, ale aj tlačovými správami zverejnenými na internetových portáloch, v denníkoch a týždenníkoch, či v televíznom spravodajstve. Za účelom informovania verejnosti o stave lepšej regulácie na Slovensku sa zástupca CLR zúčastnil **tlačovej konferencie k projektu INESS - Byrokratický index 2017**.

## VÝSTUPY

V roku 2017 sa CLR venovalo celému spektru oblastí regulácie podnikateľského prostredia, materiálom z dielne Ministerstva financií SR (**oblasť daní a odvodov**), Ministerstva spravodlivosti SR (**výpisy z registrov**), ale aj Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR (**problematika nelegálneho zamestnávania, kolektívne vyjednávanie, sociálne poistenie, sociálne služby**), či Ministerstva zdravotníctva SR (**povinnosti zamestnávateľov pri ochrane zdravia zamestnancov pri práci**), Ministerstva životného prostredia SR (**odpady**), Ministerstva dopravy SR (**podmienky prevádzky vozidiel**) a iných ústredných orgánov štátnej správy (**verejné obstarávanie**), či podnetom adresovanými podnikateľskými subjektami (alebo identifikovanými ako problematické na základe vlastnej vyhľadávacej činnosti).

### 1. KONZULTÁCIE S PODNIKATEĽSKÝM PROSTREDÍM

CLR monitoruje na dennej báze zverejňovanie predbežných informácií cez on-line portál slov-lex. Tie regulácie, v ktorých predkladateľ predpokladá vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí (pričom CLR sa sústreďuje len na vplyv na MSP), zasiela členom Stálej pracovnej komisie súčasne aj jej sekretariát. V prípade potreby detailnejšieho popisu pripravovanej regulácie kontaktuje CLR predkladateľa s konkrétnymi otázkami, pričom ak sa mu na základe týchto informácií **potvrdí vplyv na MSP**, nasledujú dva dôležité kroky:

1. **odporúčanie** Ministerstvu hospodárstva SR, aby rozhodlo **o povinnom vykonaní konzultácií s podnikateľmi** zo strany predkladateľa a
2. **notifikácia relevantných zástupcov potenciálne dotknutých podnikateľských subjektov** o pripravovanej regulácii s uvedením jej zrozumiteľného opisu.

Následne CLR začína väčšinou viesť s predkladateľom **najskôr on-line konzultácie** v podobe otázok k detailom úpravy či prípadným nezrovnalostiam a predkladá **svoje námety a pripomienky čo do obsahovej stránky**. Ak k problematike nemá obsahové pripomienky, ponechá ich navrhovanie len na relevantné podnikateľské subjekty v danej oblasti (osloví prípadne odvetvových zástupcov MSP, ak títo nie sú na zozname notifikácie, ktorá je adresovaná zo strany MH SR). V prípade ak nepostačujú on-line konzultácie, predkladateľ oslovuje tak CLR ako aj podnikateľské subjekty, ktoré prejavili záujem k daným témam v prípade ich otvorenia materiál konzultovať (sú zapísané [v zozname na web stránke Ministerstva hospodárstva SR](#), ktorý je otvorený každému podnikateľovi), zúčastniť sa **osobných verejných konzultácií**. Účelom konzultácií je zvýšenie transparentnosti prípravy návrhov regulácií a vytvorenie priestoru pre zapojenie dotknutých podnikateľských subjektov do ich tvorby.

CLR sa v priebehu roka 2017 aktívne zúčastnilo **24 konzultácií**, z nich v **15 konzultáciách predložilo konkrétne obsahové pripomienky**, napr. sa **snažilo o zjednodušené režimy pre MSP či zjednodušenie transferového oceňovania** (novela zákona č. 593/2003 Z. z. o dani z príjmov), o **dosiahnutie výnimky pre malé podniky v rámci rozširovania kolektívnych zmlúv vyššieho stupňa** (novela zákona č. 2/1991 Zb. o kolektívnom vyjednávaní), vyjadrilo **nesúhlas s povinnosťou v rámci jedného pracovis-**

ka poskytovať tak technickú ako i emisnú kontrolu (novela zákona č. 725/2004 Z. z. o podmienkach prevádzky vozidiel v premávke na pozemných komunikáciách), ďalej sa zasadzovalo o **transparentnejšie a zároveň menej administratívne náročné verejné obstarávanie** (novela zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní), úspešne **navrhlo riešenie pre liberalizáciu objektívnej zodpovednosti za nelegálne zamestnávanie ako aj zmiernenie sankcionovania** (novela zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní), už po druhýkrát sa snažilo o **odstránenie prísnej odbornej spôsobilosti pri prevádzkovaní jaslí** (novela zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách), ako i **predložilo niekoľko návrhov pre zjednodušenie procesov v rámci platby DPH** (novela zákona č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty) **či povinností zamestnávateľov voči Sociálnej poisťovni** (novela zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení) a iné.

**Negatívny postoj s návrhmi alternatívneho riešenia zaujalo CLR voči návrhu zvýšenia povinných príplatkov za prácu v noci, cez víkend a sviatky** (novela zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce).

## 2. POSUDZOVANIE VPLYVOV NÁVRHOV REGULÁCIÍ V RÁMCI ANALÝZY VPLYVOV NA PODNIKATEĽSKÉ PROSTREDIE

V období od 1. januára 2017 do 31. decembra 2017 CLR registrovalo 585 samostatných materiálov, z toho identifikovalo **319 samostatných materiálov s vplyvom na podnikateľské prostredie**, resp. 420 unikátnych, z toho 201 s vplyvom na podnikateľské prostredie identifikovaným CLR<sup>1</sup>.

Tabuľka č. 1: Počet materiálov predložených predkladateľmi celkovo

1/2017 - 12/2017	na posúdenie CLR	so žiadosťou o udelenie výnimky	v príprave	so žiadosťou o skrátené PPK	na riadne PPK	na záverečné posúdenie
celkovo	585			96	226	30
celkovo s vplyvom na PP/MSP	319			55	141	19
unikátne	420	4	119	69	113	17
unikátne s vplyvom na PP/MSP	201	0	64	30	65	8

Pričom z tohto počtu

- **322 materiálov predkladateľa predložili so žiadosťou o posúdenie v rámci predbežného pripomienkového konania** (ďalej len „PPK“) vrátane tých materiálov, ktoré boli predkladateľom predložené opakovane, nakoľko po nesúhlasnom stanovisku Stálej pracovnej komisie doložku vybraných vplyvov a/alebo analýzy vplyvov prepracovali. A z nich vzhľadom na

<sup>1</sup> Rozdiely v počtoch vznikajú v dôsledku opakovaného predkladania unikátneho materiálu v prepracovaných verziách v rámci jedného štádia, alebo predkladanie (rôznych verzií) materiálu v nadväzujúcich štádiách.

- i. *dĺžku PPK* - predkladatelia predložili **226 materiálov** (z toho 113 rovno) **do riadneho PPK** a ďalších **96 materiálov** (z toho 69 rovno) **so žiadosťou o skrátenie PPK**, ktorých posúdenie prebieha do 3 pracovných dní;
  - ii. *špecifickosť postupu prípravy materiálu v prípade identifikácie vplyvu na podnikateľské prostredie* vyplývajúceho z Jednotnej metodiky (potenciálna potreba vykonania konzultácií s dotknutými subjektmi počas prípravy materiálu) - predkladatelia predložili **141 materiálov s identifikovaným vplyvom na podnikateľské prostredie** (z toho 65 rovno) **do PPK** a **55 materiálov** (z toho 30 rovno) **so žiadosťou o skrátené PPK (bez predchádzajúceho informovania dotknutých subjektov o príprave**, pričom len vo vybraných prípadoch by neboli konzultácie efektívne vzhľadom na charakter/rozsah navrhovaných zmien regulácie).
- **30 materiálov predkladatelia predložili** (z toho 17 rovno) **so žiadosťou o záverečné posúdenie** (po ukončení medzirezortného pripomienkového konania, na základe ktorého sa vplyv materiálu zmenil), taktiež vrátane tých, ktoré boli predkladateľom predložené opakovane, lebo po nesúhlasnom stanovisku Stálej pracovnej komisie doložku vybraných vplyvov a/alebo analýzy vplyvov prepracovali. A z nich
    - i. **19 materiálov s identifikovaným vplyvom na podnikateľské prostredie predložil predkladateľ** (z toho 8 rovno) **na záverečné posúdenie Stálej pracovnej komisii** vzhľadom na požiadavku subjektov zapojených do medzirezortného pripomienkového konania, kde predkladateľovi boli vytknuté nedostatočne identifikované vplyvy, alebo vplyv na podnikateľské prostredie vznikol v dôsledku pripomienok v MPK (výnimočne).
  - **4 materiály predkladatelia predložili so žiadosťou o udelenie výnimky z Jednotnej metodiky.**
  - **119 materiálov, o ktorých predkladatelia informovali o začatí ich prípravy (z nich CLR v 64 identifikovalo vplyv na podnikateľské prostredie).**

Medzi týmito materiálmi boli okrem rôznych nelegislatívnych materiálov aj [Plán práce vlády na rok 2017](#) a [Plán legislatívnych úloh vlády SR na rok 2018](#). Uvedené materiály obsahovali **zoznam legislatívnych a nelegislatívnych materiálov, ku ktorým sa CLR vyjadrovalo ohľadom potreby vykonania konzultácií s podnikateľskými subjektami, konkrétne k 26 a 54 materiálom** v uvedenom poradí hore vymenovaných materiálov. V prípade Plánov legislatívnych úloh vlády SR išlo v mnohých prípadoch o prienik s materiálmi, ktoré CLR registrovalo čo do názvu predpisu, ale aj cieľov jeho úpravy v *legislatívnom procese veľmi často aj pred ich uverejnením v samotnom Pláne úloh vlády SR*.

**CLR prispieva ku kvalitnejšej odbornej diskusii na témy regulačnej záťaže podnikateľov nielen analytickými výstupmi, ktorých súčasťou zväčša býva okrem identifikácie príčin aj návrh alternatívnych riešení počas prípravy materiálu z vecného hľadiska, ale v rámci posudzovania materiálov z titulu členstva v Stálej pracovnej komisii aj prostredníctvom zvyšovania formálnej prehľadnosti zachytenia vplyvov navrhovaných materiálov počas legislatívneho procesu. Účelom pripomienok v čiastkových stanoviskách CLR v rámci PPK a záverečného posúdenia je odporúčať a požadovať od predkladateľov chýbajúce, resp. nedostatočné kvalitatívne ako aj kvantitatívne opísanie vplyvov predloženého materiálu, ktoré má slúžiť na informované rozhodovanie o účelnosti prijímaných regulácií pred ich prijatím a vyvolaním (odhadovaných) vplyvov.**

Celkovo v **10 prípadoch predkladateľa nedodrжали Jednotnú metodiku a o príprave materiálu, v rámci ktorého CLR identifikovalo vplyv na podnikateľské prostredie, informovali až jeho predložením rovno do PPK, resp. rovno na záverečné posúdenie.**

Z formálneho a procesného hľadiska **poskytlo CLR v rámci posudzovania vplyvov v komisii 87 čiastkových stanovísk, ktorými priamo prispelo k skvalitneniu vypracovanej analýzy vplyvu na podnikateľské prostredie a k zvýšeniu výpovednej hodnoty objektívne vyčíslených alebo inak zachytených vplyvov, ale zároveň aj k správne mu výkladu Jednotnej metodiky.**

Tabuľka č. 3: **Počet materiálov, voči ktorým CLR procesne zasiahlo tým, že im:**

1/2016 - 12/2016	vytýkalo		poskytlo	
	procesné nedostatky	formálne nedostatky	nesúhlasné stanovisko	súhlasné stanovisko s pripomienkami
celkovo s vplyvom na PP/MSP	10	77	30	57

CLR sa vyjadrovalo k regulatívnym návrhom, ktorých **náklady** na podnikateľské prostredie tvorili podľa kvantifikácií predkladateľmi v Analýzach vplyvov na podnikateľské prostredie cca. **125,5 milióna EUR**, avšak z dôvodu nedostatočného vyčísľovania zo strany predkladateľov aj napriek zásadným pripomienkam CLR v rámci jeho čiastkových stanovísk v PPK smerujúcich k nemu (zdôvodnených zo strany predkladateľa najčastejšie nemožnosťou jeho realizácie, nakoľko nie je buď známy rozsah dotknutých subjektov, nie je možné predpovedať, aké náklady bude nové opatrenie/a predstavovať v praxi, ako aj ďalšími absentujúcimi dátami) nemožno túto sumu považovať za finálnu a zároveň je irelevantné z nej vyčleňovať finančné či administratívne náklady, keďže administratívne neboli vo väčšine prípadov identifikované kvantitatívne. Potenciál pre ich zníženie predstavuje spomínaný I. antibyrokratický balíček, ktorého predkladateľ, MH SR, vyčíslil predbežne úsporu na administratívu pre celé podnikateľské prostredie vo výške **viac ako 3,1 milióna EUR**.

### 3. VYKONÁVANIE TESTU MSP EX ANTE A EX POST

V rámci legislatívneho procesu CLR v prípade identifikácie významného vplyvu na MSP vypracúva **Test MSP ex ante**, v ktorom podrobne **zobrazuje postup a výsledok merania vplyvu** predkladateľom navrhovanej regulácie na MSP **ako i vyhodnotenie alternatívnych riešení k týmto návrhom**, nevynímajúc **analýzu identifikovaného gold-platingu**. CLR vypracováva Test MSP ex ante na základe zákona o podpore MSP a Jednotnej metodiky **v spolupráci s predkladateľom novej regulácie** v čase medzi prebiehajúcimi **konzultáciami** s podnikateľskými subjektmi **a predložením materiálu do PPK**.

**Test MSP ex ante** predstavuje **analýzu predložených návrhov zmien existujúcej regulácie** a rozsah ich vplyvu na podnikateľské subjekty, resp. MSP ako aj **alternatívnych riešení**, pričom pozostáva zo 4 častí<sup>2</sup>:

<sup>2</sup> Realizácia jednotlivých častí analýzy môže, ale nemusí prebiehať v uvedenom poradí. Často sa realizácia uvedených častí prebieha a podľa potreby opakuje v niekoľkých kolách.

- **konzultácia** so zástupcami MSP,
- predbežné **posúdenie rozsahu** pravdepodobne **ovplyvnených podnikateľských subjektov**,
- **meranie vplyvu** regulácie na MSP,
- **posúdenie alternatívnych možností** a zmierňujúcich opatrení pre MSP.

Z vecného a obsahového hľadiska sa CLR **zapojilo do konzultácií v 24** pripravovaných materiáloch.

Vzhľadom na nutné predpoklady „**identifikácie významného vplyvu**“ a zabezpečenia „**spolupráce s predkladateľom**“, ale nakoniec aj „**identifikácie potenciálnych alternatívnych riešení zmierňujúcich navrhované zaťaženie**“ **nie je účelové hodnotiť vypracovanie Testu MSP ex ante z kvantitatívneho ale skôr kvalitatívneho hľadiska**. Hodnota úžitku pôsobenia CLR spočíva nielen vo vypracovaní Testov MSP ex ante, ale najmä v kombinácii tejto aktivity so zvyšovaním včasnej informovanosti o príprave materiálov a adresnej participácie tých zástupcov podnikateľských subjektov, na ktorých materiál má/ by mal mať vplyv, na prípravnom štádiu legislatívneho procesu. V závislosti od schopnosti sformulovať odôvodnené protinávry zo strany dotknutých subjektov sa zvyšuje pravdepodobnosť ich zohľadnenia a znižuje pravdepodobnosť jednostrannej tvorby regulačného prostredia.

Test MSP **ex post** (analýza nákladov a prínosov) z obsahovej stránky predstavuje **analýzu už účinných regulácií** a rozsah ich vplyvu na podnikateľské subjekty resp. MSP. Forma realizácie Testu MSP ex post sa od Testu MSP ex ante líši iba v jednom, a to v absencii konzultácií. Tie sú nahradené negatívnym vplyvom identifikovaným CLR priamo, alebo sprostredkovaným postojmi podnikateľov (najmä MSP). Zároveň termín na vypracovanie Testu MSP ex post nie je vopred určený, nakoľko v súlade s prácou na ňom neprebíha k predmetnej regulácii legislatívny proces. Súčasťou jeho obsahu je preto aj medzinárodné porovnanie, konkrétne porovnanie právnej úpravy v členských štátoch EÚ a vyzdvihnutie best practices (skúseností z praxe) z krajín, ktoré podľa OECD príkladne nasledujú odporúčania Európskej Komisie v agende lepšej regulácie pre MSP .

*Kedže CLR nemá podľa kompetenčného zákona<sup>3</sup> právomoc navrhovať zmeny právnych predpisov, **cieľom Testov MSP ex post je vypracovanie analýz prínosov a nákladov** v súlade so zákonom o podpore MSP, resp. v prípade identifikácie problematickej nadmernej transpozície európskej legislatívy do slovenského právneho prostredia, **analýz gold-platingu**, za účelom **vyvolania odbornej diskusie na tému úpravy už účinnej regulácie zodpovednými orgánmi štátnej či verejnej správy a zníženia regulačného zaťaženia podnikateľských subjektov**. Analýzy sa venujú zväčša len vybraným blokom resp. právnym inštitútom, v rámci ktorých identifikujú problematické aspekty vplyvu regulácie na MSP a pomocou dostupných relevantných údajov merajú záťaž, pričom predkladajú aspoň minimalistické, ak nie ucelené návrhy alternatívnych riešení úpravy regulácií (návrhy opatrení na optimalizáciu regulačného prostredia).*

CLR v priebehu roka 2017 vypracovalo **1 Test MSP ex ante k pracovnej zdravotnej službe**, pričom prvá verzia v štádiu PPK identifikovala úsporu slovenských podnikateľov až 18 768 462 €, ak by sa zmeny v pracovnej zdravotnej službe (PZS) prijali v pôvodnom znení. Po MPK sa však verzia novely výrazne

<sup>3</sup> Zákon č. 575/2001 o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy.

zmenila a napokon bolo schválené znenie **s úsporou o takmer 10 miliónov € nižšou (9 090 727 €)** ako bola pôvodná ambícia Ministerstva zdravotníctva SR. CLR, v nadväznosti na výsledky **hodnotenia efektu gold-platingu**, t. j. presahu slovenskej právnej úpravy nad minimálne požiadavky smernice EÚ, má za to, že argument pre odôvodnenie týchto nečakaných zmien spočívajúci v nutnosti súladu s právom EÚ nie je relevantný, nakoľko **pôvodná, pre mikro, malých a stredných podnikateľov optimistickejšia verzia, nepredstavovala žiadne riziko narušenia tohto súladu.**

V rámci **ex ante hodnotenia** významne spolupracovalo na kvantifikácii dopadov **zosúladenia slovenského zákona o ochrane osobných údajov s nariadením EÚ GDPR.**

Z hľadiska **ex post hodnotenia** sa zaoberalo problematikou nastavenia **poskytovania pomoci de minimis, reguláciou odpadového hospodárstva či zákona o sociálnych službách** (tzv. jasličkového zákona).

## 4. PRIPOMIENKY POČAS MPK

Nad rámec úloh, ktoré vyplývajú Centru lepšej regulácie zo zákona o podpore MSP či Jednotnej metodiky, sa **vzhľadom na svoje poslanie** zapája aj do medzirezortného pripomienkového konania. Možno ich rozdeliť na dva druhy – procesné a vecné pripomienky. Kým **procesné pripomienky** apelovali na predkladateľa, aby dodržiaval postup predprípravnej fázy legislatívneho procesu podľa Jednotnej metodiky ako aj v súlade so zákonom o podpore MSP, **vecné návrhy boli zamerané na predchádzanie zvyšovania regulačnej záťaže MSP či priamo jej znižovanie.**

Na rozdiel od predchádzajúceho roka, v roku 2017 už CLR neuplatnilo **žiadne procesné zásadné pripomienky** v štádiu MPK, čo je dôkazom významného zvýšenia dodržiavania procesných postupov podľa Jednotnej metodiky. Z hľadiska **vecných zásadných pripomienok** vyjadrilo nesúhlas s povinnosťou v rámci jedného pracoviska poskytovať tak technickú ako i emisnú kontrolu (novela zákona č. 725/2004 Z. z. o podmienkach prevádzky vozidiel v premávke na pozemných komunikáciách), pričom svoje pripomienky k obsahu presmerovalo viac do štádia konzultácií, nakoľko z 1. roku svojho pôsobenia vyhodnotilo, že úspešnosť aspoň čiastočnej akceptácie pripomienok je vyššia, ak sú tieto prezentované osobne, ústnou formou voči zástupcom predkladateľa.

## 5. VYHODNOTENIE PODNETOV Z ANKETY BYROKRATICKÝ NEZMYSEL ROKA A ICH REGULAČNEJ ZÁŤAŽE

Slovak Business Agency je **partnerom vyhlasovateľa ankety Byrokratický nezmysel roka**, Združenia mladých podnikateľov Slovenska, takmer od začiatku jej vyhlasovania v roku 2012. Anketa predstavuje platformu na **zber podnetov od podnikateľov**, ktorým v praxi vybrané regulácie spôsobili nemalé **prekážky bez opodstatneného dôvodu, resp. si rôzne predpisy navzájom odporujú.** Jednotlivé ročníky priniesli niekoľko desiatok podnetov absurdných povinností, z ktorých zástupcovia podnikateľských združení vybrali desiatku preverených a odôvodnených, o ktorých **podnikateľská verejnosť hlasovala.**

CLR od svojho vzniku prevzalo agendu odborného konzultanta v ankete a **odborne vyhodnotilo opodstatnenosť** desiatok podnetov aj za ročník 2017.

Súhrn návrhov opatrení výberových desiatok jednotlivých ročníkov ankety, ktoré sa nepodarilo zodpovedným orgánom štátnej a verejnej správy v rámci úpravy legislatívy zohľadniť doteraz, ako aj širší rámec kandidátov z posledného ročníka 2017 predstavoval východisko tvorby **zoznamu 60 opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia**, ktoré predložilo CLR ako **podklad Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky** na otvorenie rokovaní o úpravách s relevantnými rezortmi.

Medzi **TOP 10 byrokratických nezmyslov** sa na základe hlasovania odbornej poroty dostala aj úprava, podľa ktorej na prevádzkovanie jaslí treba vysokú školu, bezbariérové priestory a zostavovať výročnú správu, ktorú CLR v rámci dvoch noviel v predchádzajúcich 2 rokoch navrhovalo upraviť.

Neustály tlak na zákonodarcov odstraňovať tieto administratívne prekážky prostredníctvom ankety má svoj význam – dôkazom je, že **dotnes zo 60 závažných problémov** (za roky 2012-2017) **pri podnikaní bolo 12 odstránených a vyriešených**. Medzi ne v dôsledku legislatívnych úprav v priebehu roka 2017 patrí *aj čiastočne vyriešená problematická úprava pracovnej zdravotnej služby, hlásenie pobytu ubytovaných cudzincov, či úplné odstránenie pokuty za nepravdivé čestné prehlásenie brigádnika a úprava objektívnej zodpovednosti za nelegálne zamestnávanie* – pričom vo všetkých uvedených prípadoch sa **CLR významne zapájalo** do konzultácií, testovalo vplyv na MSP, poukázalo na best practices z krajín EÚ či navrhlo konkrétne alternatívne riešenia.

Samotné vyčíslenie nákladov, ktorého výsledkom sú mnohokrát i sedemciferné sumy, ktoré predstavujú celkový náklad týchto byrokratických nezmyslov na celé podnikateľské prostredie na Slovensku, má byť akýmsi podnetom k tomu, aby kompetentné orgány prehodnotili, či význam plnenia týchto povinností skutočne stojí za takto neúmerne vynaložené prostriedky zo strany podnikov.

## 6. VÝSLEDKY LEGISLATÍVNEHO MONITORINGU

CLR na **dennej báze monitoruje legislatívne zmeny** a zaznamenáva tie, ktoré majú **vplyv na podnikateľské prostredie, s dôrazom na MSP**.

Za rok 2017 sa stali účinné nasledujúce, z pohľadu CLR z hľadiska vplyvov na MSP, negatívne opatrenia:

- vyššie sociálne odvody pre lepšie zarábajúcich
- vyššie zdravotné odvody pre lepšie zarábajúcich
- povinné oznámenie údajov športového odborníka, ak chce podnikat\*
- koniec súbehu dohody a absolventskej praxe u jedného zamestnávateľa\*
- uchádzač o zamestnanie ako dohodár už len 40 dní do roka\*
- zákaz maloobchodného predaja cez sviatky,
- zachovanie rozširovania kolektívnych zmlúv vyššieho stupňa aj bez súhlasu zamestnávateľa\*
- prevádzkovateľ STK musí poskytovať aj technickú kontrolu a naopak\*
- prísnejšia PZS pre zamestnancov 2. – 4. kategórie\*

A naopak, za rok 2017 sa stali účinné nasledujúce, z pohľadu CLR z hľadiska vplyvov na MSP, pozitívne opatrenia:

- nové podnikanie s minimálnym základným imaním len 1 euro
- prepojenie obchodných registrov a jednoduchší zápis spoločnosti
- ľahšie zamestnávanie vysokokvalifikovaného zamestnanca z cudziny
- tatarák je opäť legálny za podmienky úpravy jedálnych lístkov\*
- jednoduchšie podmienky kúpy a predaja slovenskej pôdy,
- virtuálna registračná pokladnica prístupnejšia všetkým podnikateľom
- zúžená PZS pre zamestnancov 1. kategórie\*

Za rok 2017 boli prijaté nasledujúce, z pohľadu CLR z hľadiska vplyvov na MSP, negatívne opatrenia, ktorých účinnosť nastala v roku 2018:

- prísnejšie nároky na vzdelávanie finančných agentov a povinné poistenie všetkých finančných agentov\*,
- nové povinnosti pri výmaze spoločnosti z OR bez likvidácie
- bezpečnostné opatrenia pri inovatívnych formách platenia
- prísnejšia ochrana osobných údajov\*
- presnejšie vymedzenie daňového tajomstva a sprísnenie jeho ochrany
- za nevedenie účtovníctva hrozí zrušenie živnosti\*
- ručenie za záväzky v prípade účasti na transakcii, ktorá firmu dostane do krízy
- predĺženie doby archivácie účtovných dokumentov z 5 na 10 rokov\*
- nová daň pri odchode firmy vo výške 21%
- kratšia lehota na prihlásenie zamestnávateľa do registra zamestnávateľov
- súhlas Sociálnej poisťovne pri výmaze z Obchodného registra
- minimálna mzda zvýšená na 482 eur
- koniec zaradenia výdavku do 500 eur za príležitostnú prácu do nákladov\*
- pokladničné doklady musia obsahovať ďalšie nové údaje
- povinnosť identifikovať konečného užívateľa výhod už pri hotovostnej transakcii od 10 000 eur.

A zároveň, za rok 2017 boli prijaté nasledujúce, z pohľadu CLR z hľadiska vplyvov na MSP, pozitívne opatrenia, ktorých účinnosť nastala v roku 2018:

- súhlas správcu dane pre prevod väčšinového obchodného podielu len ak je jedna zo strán dlžníkom
- zjednodušenie elektronických služieb Obchodného vestníka
- rýchle vrátenie nadmerného odpočtu o ktorom nie sú pochybnosti
- odstránenie niektorých aplikačných problémov jasličkového zákona\*

- odpočet nákladov na výskum a vývoj vzrastie z 25% až na 100%
- výrobcami obalov a neobalov do 100 kg ročne odpadnú niektoré povinnosti\*
- zmena definície výrobcu neobalových výrobkov\*
- zúžená objektívna zodpovednosť za nelegálne zamestnávanie dodávateľom\*
- znížená úhrada za záväzné stanovisko k daňovým predpisom na polovicu\*
- maximálna lehota vyrubovacieho daňového konania
- koniec predkladania výpisu z registra trestov
- koniec predkladania výpisu z obchodného a živnostenského registra
- koniec predkladania výpisu z listu vlastníctva
- na prihlásenie zamestnanca do Sociálnej poisťovne bude 7 dní, ak nepríde kontrola a generálny pardon pri nelegálnom zamestnávaní\*

(pri \* označených zmenách sa CLR významne zapájalo do prípravnej fázy legislatívneho procesu, pri pozitívnych opatreniach v prospech MSP zároveň svojou iniciatívou prispelo k ich prijatiu)

## PUBLICITA CLR

CLR prezentuje svoju činnosť a jej výsledky aj prostredníctvom **online nástrojov**, konkrétne pravidelne informuje o aktualitách spomedzi pripravovanej zmeny regulácie s vplyvom na MSP na svojej [stránke na Facebooku](#), kde zainteresované publikum oboznamuje aj s výsledkami svojho zapojenia sa do prípravy regulácie. Účelom založenia konta na sociálnej sieti Facebook v máji 2016 bolo, aby sa aktivity CLR **predstavili bližšie laickej podnikateľskej verejnosti** a aby sa jej **user-friendly spôsobom** sprostredkovali možnosti, ktorými môžu samotní zástupcovia podnikateľov ovplyvňovať obsahové znenie pripravovanej legislatívy. Zároveň funguje stránka CLR ako **monitoring regulačných zmien** s najvýznamnejším **vplyvom na MSP**, vďaka ktorému je publikum stránky informované o chystaných opatreniach v značnom predstihu. I keď doteraz neboli žiadne aktivity CLR predmetom reklamy ako služby za úhradu, a to vrátane absencie propagácie Facebook stránky, štatistiky dosahu ukazujú v najpopulárnejších príspevkoch hodnotu viac ako 2700 užívateľov. Zároveň bolo krátko na to založené aj konto na sociálnej sieti [LinkedIn](#), ktoré plánuje CLR využívať viac do budúcnosti aj **v súvislosti s náborm nových pracovných síl, reprezentovaním jeho aktivít a získavaním kontaktov medzi partnerskými organizáciami tohto druhu**.

Čo sa týka oficiálnych informácií publikovaných na webstránke, CLR malo prvé dva roky len svoju podstránku v rámci webstránky Slovak Business Agency, ale už koncom roka 2017 začalo pracovať na svojej vlastnej webstránke [www.lepsiezakony.sk](http://www.lepsiezakony.sk). V týchto dňoch už prostredníctvom vlastnej webstránky informuje čitateľov nielen o svojich úlohách, poslaní, [výsledkoch činnosti](#), ale tiež o **možnosti nahlásiť zlú slovenskú reguláciu** (v dôsledku efektu gold-platingu, či nezmyselného alebo administratívne príliš náročného regulačného zaťaženia). Samostatná webstránka CLR taktiež informuje **o postupe, ako sa zapojiť do prípravy legislatívy – nielen slovenskej** (konzultácie s podnikateľským prostredím), **ale tiež európskej** (cez Enterprise Europe Network, ktorej je Slovak Business Agency partnerom). V časti **„Aktuality CLR“** a **„CLR v médiách“** nájde čitateľ najnovšie informácie týkajúce sa najdôležitejšej činnosti CLR prezentovanej navonok – či už formou tlačovej správy, ktorej informácie prevzali médiá, účasťou v diskusiách k stavu podnikateľského prostredia, ako aj výstupmi v televízii, alebo naopak, v dôsledku vlastnej vyhľadávacej činnosti médií, či v spojitosti s aktivitami, na ktorých sa CLR podieľa spolu s inými partnermi. CLR bolo v súvislosti so svojou činnosťou a jej výsledkami spomenuté v niekoľkých **mediálnych výstupoch** v priebehu roka 2017.

## PLÁNY DO BUDÚCNOSTI

Nakoľko pre CLR bol rok 2017 ešte len druhým rokom jeho fungovania, veľká časť obsahu jeho zamýšľanej činnosti je súčasťou plánov do budúcnosti. Konkrétne má za cieľ v rámci spustenia a implementácie projektu realizovaného v rámci OP Efektívna verejná správa „**Projekt vytvorenia analytickej jednotky pre RIA a MSP test – Centrum lepšej regulácie**“:

- rozširovať **odborné personálne kapacity** s cieľom **pokryť testovaním vplyvov na MSP stále väčšie množstvo regulácie, ako aj umožniť čiastočnú špecializáciu sa na konkrétne oblasti legislatívy,**
- zintenzívniť **spoluprácu so zástupcami podnikateľských organizácií,** najmä MSP a s **predkladateľmi** regulácií za účelom budovania seriózných partnerských vzťahov,
- **pokračovať v účasti na zlepšovaní procesného postupu pri prijímaní regulácií ovplyvňujúcich MSP v súlade s dokumentom RIA 2020,** t. j. najmä dosiahnuť vyššiu mieru účasti podnikateľských subjektov na konzultáciách, akceptáciu nimi predložených pripomienok a skvalitnenie vypracovaných analýz vplyvov na podnikateľské prostredie - zakomponovať do nej spätné hodnotenie/porovnanie zavedenej regulácie vs. pôvodné očakávania/ciele, ako aj objektívne vyhodnocovanie miery transpozície či implementácie predpisov EÚ a v neposlednom rade zdôvodňovanie skutočností neakceptácie alternatívnych riešení,
- **pokračovať vo vypracovávaní Testov MSP ex ante a ex post** a v posúvaní ich výsledkov prostredníctvom Ministerstva hospodárstva SR relevantným úradom **s cieľom dosiahnuť implementačný proces navrhnutých riešení,** s ešte väčším **dôrazom na analýzy gold-platingu,**
- **pokračovať v aktivitách** v rámci ankety **Byrokratický nezmysel roka;** s ohľadom na rozširovanie personálnych kapacít CLR a plnenie povinností vyplývajúcich z členstva v Stálej pracovnej komisii, budú práve tieto a **podnety** zo starších ročníkov **ankety** jedným z **východísk pri výbere relevantných oblastí a tém spracovania Testov MSP ex post v nasledujúcich rokoch,**
- **zapájať laickú podnikateľskú verejnosť do zlepšovania regulácie,** ktorá ju ovplyvňuje aj prostredníctvom nahlasovania zlej regulácie a ostatných nástrojov, akými je napríklad kalendár podujatí či prostredníctvom zdieľania aktualít z prostredia úprav legislatívy, ktoré nám umožňujú vytvorené sociálne siete a webstránka, prostredníctvom ktorej má v pláne tvoriť databázu MSP kontaktov za účelom zasielania pravidelného newslettera ako aj ich využívania na účely prieskumov pre potrebu plnenia našich úloh,
- **participovať na tvorbe návrhov opatrení na zlepšenie podmienok podnikania MSP** na Slovensku účasťou na konzultáciách či MPK, rokovaním v rámci stálych pracovných skupín,
- dosiahnuť **pozíciu odborného a objektívneho gestora posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie so zameraním na MSP** a budovať si **odborné kontakty s relevantnými subjektmi v Slovenskej republike a v zahraničí,** či
- sledovať vývoj v oblasti **posudzovania vplyvov regulácií na MSP v zahraničí.**



SLOVAK | BUSINESS | AGENCY

[WWW.LEPSIEZAKONY.SK](http://WWW.LEPSIEZAKONY.SK)

SLOVAK BUSINESS AGENCY | KARADŽIČOVA 2 | 811 09 BRATISLAVA 2