

VÝROČNÁ SPRÁVA

LEPŠEJ REGULÁCIE V SEKTORE

MSP ZA ROK 2021



Zakladatelia Slovak Business Agency

1. Úvod	3
2. Vybrané štatistické ukazovatele vo vzťahu k agende lepšej regulácie	7
3. Legislatívne zmeny roka 2020 s vplyvom na podnikateľské prostredie	15
4. Závěry a odporúčania	21



OBSAH

1. ÚVOD

Čo znamená pojem „lepšia regulácia“ vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu?

- Súhrn činností zameraných na znižovanie neprimeranej regulačnej záťaže podnikov a zlepšovanie podnikateľského prostredia v Slovenskej republike s dôrazom na mikropodniky, malé podniky a stredné podniky (MSP).

Kto zabezpečuje tieto činnosti?

- [Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky](#) (MH SR) ako národný koordinátor agendy lepšej regulácie, pričom časť právomocí bola zverená do rúk [Slovak Business Agency](#) (SBA) ako kľúčovej a najstaršej špecializovanej inštitúcii z hľadiska podpory MSP na Slovensku, a to konkrétne jej právno-analytického odboru s názvom [Centrum lepšej regulácie](#) (CLR).

O aké činnosti ide?

- posudzovanie a kvantifikácia vplyvov navrhovaných (ex-ante) a existujúcich právnych predpisov (ex-post) a materiálov nelegislatívnej povahy prostredníctvom analýzy nákladov a prínosov jednotlivých možností a spôsobov regulácie na podnikateľské prostredie s dôrazom na MSP,
- vypracovanie návrhov opatrení na zníženie regulačnej záťaže MSP na účely zvýšenia konkurencieschopnosti podnikateľského prostredia a hospodárskeho rastu,
- realizácia testu vplyvov na mikropodniky, malé podniky a stredné podniky - tzv. Test MSP, ktorý na základe poverenia MH SR vykonáva CLR,
- pomoc pri presadzovaní a zohľadňovaní špecifických požiadaviek mikropodnikov, malých podnikov a stredných podnikov, najmä v konzultačnom procese,
- realizácia hodnotenia tzv. efektu gold-platingu, t.j. nadmernej a neopodstatnenej aproximácie právnych predpisov Európskej únie pri ich preberaní do právneho poriadku Slovenskej republiky.

Aký je právny základ pre vykonávanie vyššie uvedených činností?

- Základom pre vykonávanie vyššie uvedených činností je [zákon č. 290/2016 Z. z. o podpore malého a stredného podnikania](#) (zákon o podpore MSP, konkrétne § 9 - 10) a tzv. [Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov](#) (Jednotná metodika).

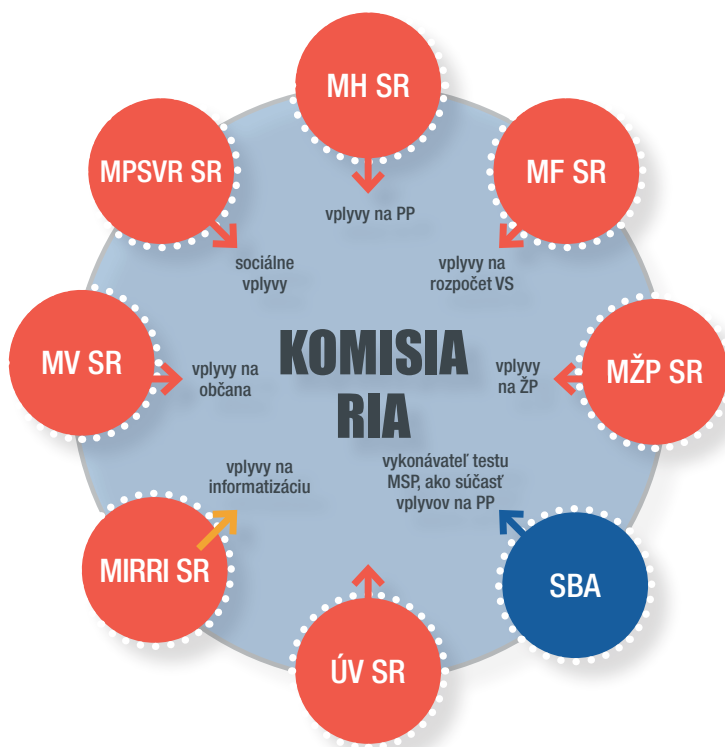


Čo je Centrum lepšej regulácie (CLR)?

- Špecializovaný právno-analytický odbor zriadený v rámci agentúry Slovak Business Agency v nadväznosti na plnenie cieľov, ktoré predpokladá iniciatíva Európskej únie na podporu malého a stredného podnikania, známa pod názvom Small Business Act.
- Je tvorené tímom odborníkov z oblasti legislatívy a merania dopadov regulácií na podnikateľské prostredie (tzv. Business Impact Assessment), ktorých poslaním je prostredníctvom plnenia úloh zverených CLR znižovať neprimeranú regulačnú záťaž podnikov a zlepšovať podnikateľské prostredie na Slovensku.

Aké úlohy má CLR?

- Hlavné úlohy CLR vo vzťahu k posudzovaniu novo prijímaných regulácií vyplývajú predovšetkým z Jednotnej metodiky, ako aj zo zákona o podpore MSP.
- Na základe Jednotnej metodiky je CLR v zastúpení SBA členom Stálej pracovnej komisie legislatívnej rady vlády pre posudzovanie vybraných vplyvov (Stála pracovná komisia, alebo aj Komisia), kde je gestorom vplyvov predkladaných materiálov na MSP. Čiastkové stanovisko CLR k predloženým materiálom je prebrané do stanoviska Stálej pracovnej komisie v časti „vplyv na podnikateľské prostredie“, ktoré je súčasťou legislatívneho materiálu predloženého na rokovanie vlády.



- Na základe Zmluvy o zabezpečení realizácie vybraných činností Lepšej regulácie medzi MH SR a SBA zo dňa 17.7.2017 podľa § 5 ods. 1 zákona o podpore MSP vykonáva CLR všetky činnosti lepšej regulácie, t.j.:
 - a) posudzuje a kvantifikuje navrhované (ex-ante) a existujúce (ex-post) právne predpisy prostredníctvom analýzy nákladov a prínosov jednotlivých možností regulácie na podnikateľské prostredie s dôrazom na MSP,
 - b) vypracováva návrhy opatrení na zníženie regulačnej záťaže MSP na účely zvýšenia ich konkurencieschopnosti,
 - c) realizuje Test MSP,
 - d) pomáha pri presadzovaní a zohľadňovaní špecifických požiadaviek MSP, a to najmä v rámci konzultačného procesu vo fáze prípravy právnych predpisov,
 - e) hodnotí rozsah nadmernej aproximácie právnych predpisov Európskej únie do právneho poriadku Slovenskej republiky (tzv. efekt gold-platingu).

Aké zmeny v Jednotnej metodike priniesol rok 2021?

Rok 2021 priniesol splnenie jedného z hlavných míľnikov Stratégie RIA 2020 prostredníctvom zmien v Jednotnej metodike na posudzovanie vybraných vplyvov, ktorých cieľom je znížiť byrokraciu a náklady podnikateľského prostredia – s účinnosťou od 01.06.2021 oficiálne vstúpil do praxe princíp **one in – two out**, ktorý nariaďuje predkladateľom materiálov na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na rokovanie Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN) znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v dvojnásobnej výške. V prechodnom období od 1. júna 2021 do 31. decembra 2021 však bolo predkladateľom umožnené, aby za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN) znižovali náklady podnikateľského prostredia (OUT) minimálne v rovnakej výške (one in – one out). Za účelom vedenia evidencie bol každému predkladateľovi zriadený **virtuálny účet regulácií** spravovaný ministerstvom hospodárstva, ktorý obsahuje údaje o vyčíslených vplyvoch predkladaných materiálov na podnikateľské prostredie. Výsledok kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov bude obsahom súhrnnej správy o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, ktorú minister hospodárstva predloží vláde Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok každoročne do konca apríla. Týmto krokom sa tak naplnil jeden z najdôležitejších cieľov RIA 2020 – Stratégia lepšej regulácie. Ďalším dôležitým cieľom splneným v rámci stratégie RIA 2020 bola v roku 2021 aktualizácia rokovacieho poriadku Stálej pracovnej komisie.



Ako vyzerá legislatívny proces a aké úlohy v ňom má CLR?

Legislatívny proces, ako aj postavenie CLR v ňom, môžeme bližšie vidieť na infografike uvedenej nižšie. CLR sa do legislatívneho procesu zapája od jeho úplného začiatku, t.j. od prípravy materiálu a posúdenia vplyvov až po tzv. záverečné posúdenie:

- a) CLR sa účastní na konzultáciách k pripravovaným materiálom legislatívnej a nelegislatívnej povahy, tlmočí požiadavky MSP, upozorňuje na možné vplyvy materiálov na MSP a navrhuje alternatívne riešenia danej problematiky s cieľom znižovať regulačnú záťaž MSP,

- b) v prípade potreby vypracováva Test MSP, vrátane kvantifikácie vplyvov,
- c) v rámci predbežného pripomienkového konania (PPK) vyhodnocuje ako člen Stálej pracovnej komisie a gestor vplyvov na MSP kvalitu vypracovania predloženého materiálu, a to najmä doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie,
- d) v medzirezortnom pripomienkovom konaní (MPK) predkladá obsahové pripomienky k predloženým materiálom s cieľom minimalizovať záťaž MSP,
- e) v prípade, že materiál dostal v rámci PPK nesúhlasné stanovisko Komisie, resp. jeho podoba sa výrazne zmenila po MPK, je materiál predložený na záverečné posúdenie, v rámci ktorého CLR opäť posudzuje kvalitu vypracovania predloženého materiálu.



AKO SA RODÍ REGULÁCIA?

Proces prijímania regulácie



1.

Príprava materiálu a konzultácie



2.

Vypracovanie Doložky vplyvov a Analýz vplyvov



3.

Predbežné pripomienkové konanie



4.

Medzirezortné pripomienkové konanie



5.

Záverečné posúdenie



6.

Rokovanie vlády



7.

Rokovanie parlamentu



8.

Podpísanie prezidentom



9.

Uverejnenie v zbierke zákonov



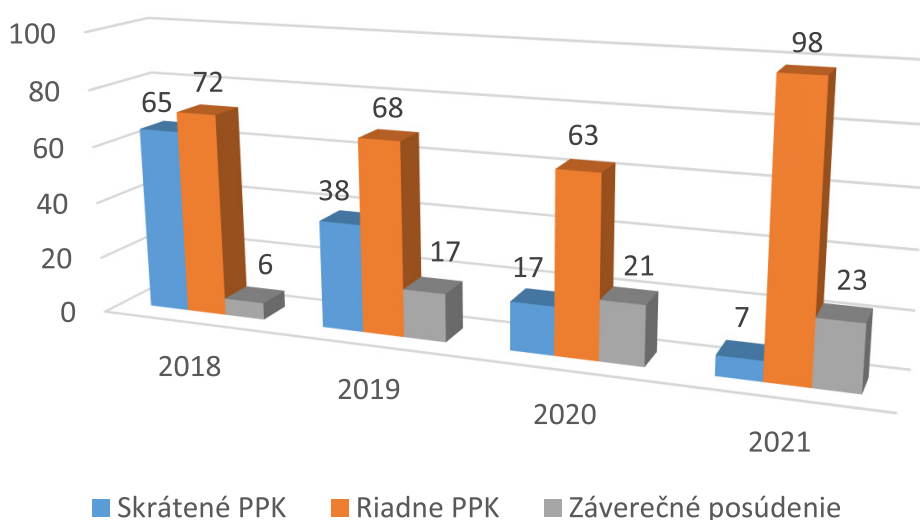
10.

Účinnosť

2. VYBRANÉ ŠTATISTICKÉ UKAZOVATELE VO VZŤAHU K AGENDE LEPŠEJ REGULÁCIE

V období od 1. januára 2021 do 31. decembra 2021 CLR registrovalo v rámci svojho členstva v Stálej pracovnej komisii **434 predložených materiálov** (vrátane zverejnenia predbežnej informácie a oznámenia o začatí výkonu konzultácií s podnikateľskými subjektmi), z toho **128 malo vplyv na podnikateľské prostredie**. Materiály boli predkladané na predbežné pripomienkové konanie (skrátene a riadne PPK) a na záverečné posúdenie (ZP).

Počet materiálov predložených Komisii s vplyvom na podnikateľské prostredie

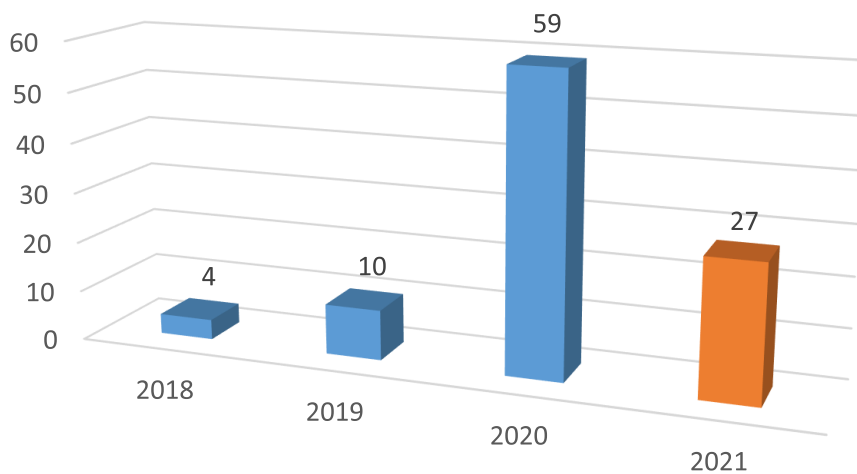


V porovnaní s rokom 2020 **stúpol počet predložených materiálov s vplyvom na podnikateľské prostredie zo 101 na 128**. Dôvodom tohto nárastu je s najväčšou pravdepodobnosťou oslabenie vplyvu pandémie ochorenia COVID-19, vďaka čomu klesol počet legislatívnych návrhov schvaľovaných v **skrátenom legislatívnom konaní (SLK)** a narástol počet materiálov, ktoré prešli riadnym legislatívnym procesom. Zatiaľ čo v roku 2020 bolo až 59 zákonov prijatých v SLK, a teda nebolo predložených na posúdenie Stálej pracovnej komisii, **v roku 2021 poklesol počet materiálov schválených v SLK na 27**. I keď môžeme badať značné



zlepšenie v kvalite legislatívneho procesu v porovnaní s rokom 2020, počet zákonov schválených v Národnej rade Slovenskej republiky (NR SR) formou SLK predstavoval v roku 2021 stále viac než **šesťnásobok počtu z roku 2018** (4 zákony).

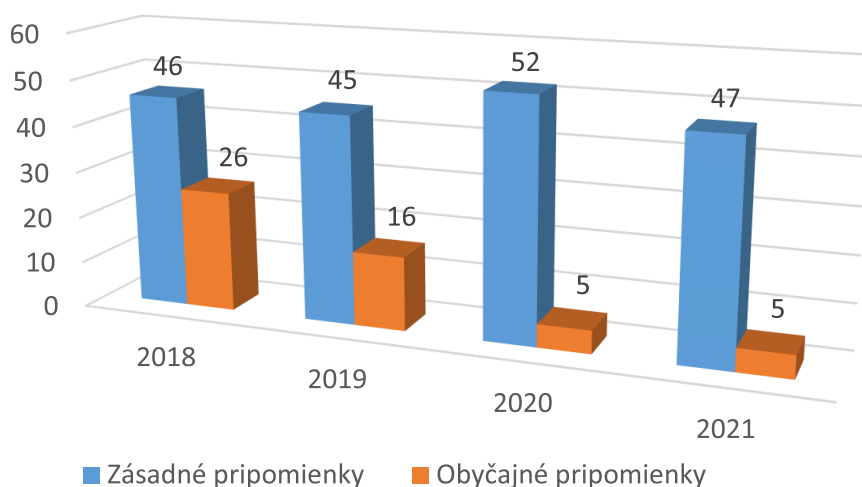
Počet zákonov schválených v SLK



V rámci posudzovania vplyvov uplatnilo CLR v minulom roku pripomienky k celkovo **52 materiálom**, pričom **k 47 materiálom boli uplatnené zásadné pripomienky a k 5 materiálom boli uplatnené obyčajné pripomienky**. V prípade udelenia zásadných pripomienok možno stanovisko CLR považovať za „nesúhlasné“, v prípade udelenia obyčajných pripomienok možno stanovisko CLR považovať za „súhlasné s návrhom na dopracovanie“. Zásadné pripomienky CLR udelilo v prípade, že v predloženej materii absentovali viaceré dôležité náležitosti podľa Jednotnej metodiky (napr. absencia analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v prípade materiálu s identifikovaným vplyvom na podnikateľské prostredie, absentujúci popis a vyčíslenie novo zavádzaných povinností, nevyhodnotenie procesu konzultácií s podnikateľskými subjektami a pod.). Obyčajné pripomienky udelilo CLR v prípade, ak predložené materiály vykazovali len malé nedostatky (napr. predkladateľ návrhu popísal a kvantifikoval vplyvy, no nie nevyhnutne v plnom rozsahu). V roku 2020 CLR uplatnilo pripomienky k celkovo 57 materiálom, pričom k 52 materiálom boli uplatnené zásadné pripomienky a k 5 materiálom boli uplatnené obyčajné pripomienky. V roku 2021 predkladatelia

porušili proces posudzovania vplyvov podľa Jednotnej metodiky len v 3 prípadoch, pričom v roku 2020 to bolo až v 10 prípadoch. Aj z tohto hľadiska teda možno zhodnotiť zlepšenie kvality legislatívneho procesu.

Stanoviská CLR s pripomienkami na dopracovanie materiálu



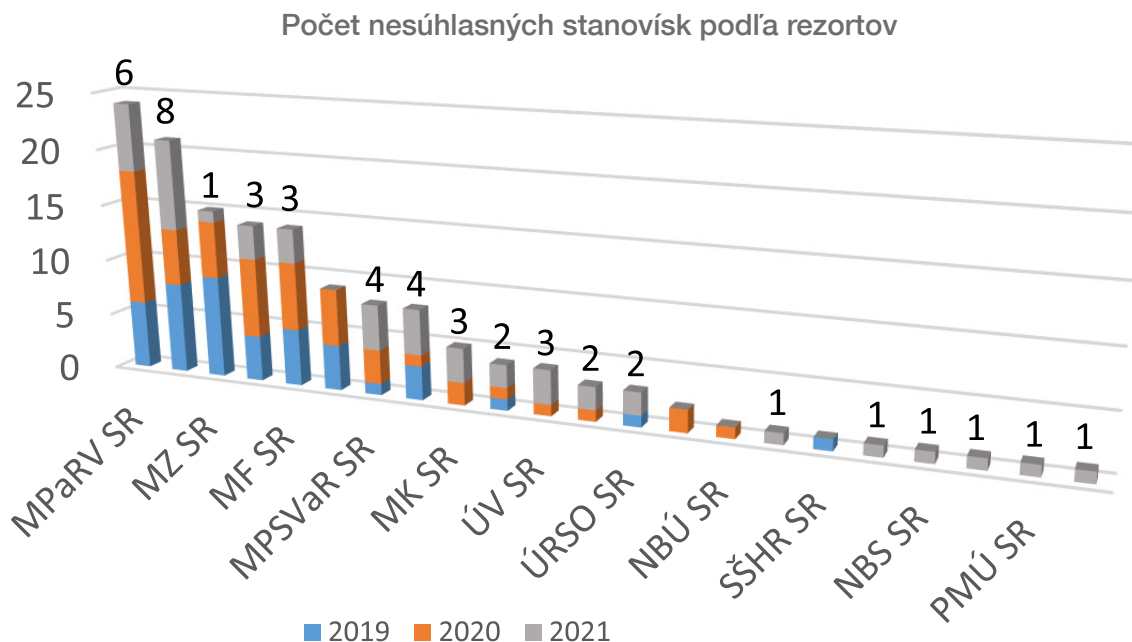
Aj v roku 2021 však pretrvával v rámci materiálov predložených na posúdenie Stálej pracovnej komisii **trend nedostatočného vyčísľovania nákladov** – zo 128 materiálov s identifikovaným vplyvom na podnikateľské prostredie **vyčísľili predkladatelia vplyvy iba v 44 prípadoch**, čo predstavuje **približne 34 %**. V porovnaní s minulým rokom však opäť došlo k miernemu zlepšeniu, nakoľko predkladatelia vyčísľili v roku 2020 pri 101 materiáloch s vplyvom na podnikateľské prostredie vplyvy iba v 23 prípadoch, čo predstavuje niečo menej než 23 %.

Z dôvodu veľmi nízkeho počtu materiálov s vyčíslením vplyvov nevieme objektívne zhodnotiť **celkový vplyv predkladaných materiálov na podnikateľské prostredie**. Celkové vyčíslené náklady vo vyššie uvedených 44 prípadoch však činili **138,20 mil. €** a celkové úspory až **372,90 mil. €**, čo znamená **čisté úspory vo výške takmer 234,71 mil. €**. Výraznú úsporu pre podnikateľské prostredie odhadli predkladatelia najmä v prípade **návrhu zákona o podpore v čase skrátenej práce** (tzv. Kurzarbeit, vo výške cca. 118 mil. Eur), **novely zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve** (cca. 50,22 mil. Eur), **návrhu zákona o výstavbe** (cca. 94 mil. Eur), či **novely zákona o sociálnom poistení** (cca. 56,37 mil. Eur). Tieto čísla však predstavujú značne skreslený pohľad na celkové náklady a úspory predložených materiálov a do budúcnosti je teda nevyhnutné, aby predkladatelia vynakladali podstatne väčšie úsilie pri kvantifikácii nákladov regulácie.

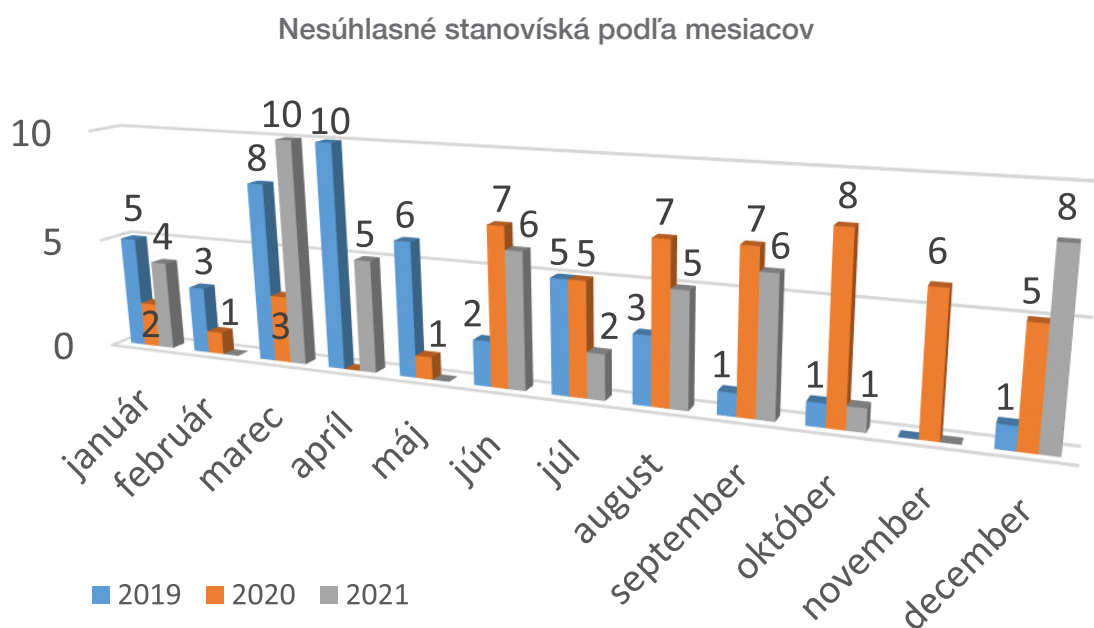
	Náklad	Úspora	Suma (netto)
Priame finančné náklady	64 274 792,73	-189 050 893,00	-124 776 100,27
Nepriame finančné náklady	55 026 866,00	-24 918 369,40	30 108 496,60
Administratívne náklady	18 900 700,27	-158 941 102,56	-140 040 402,29
Spolu	138 202 359,00	-372 910 364,96	-234 708 005,96



Čo sa týka **stanovísk so zásadnými pripomienkami** (t.j. nesúhlasných, v celkovom počte 47) **udelených jednotlivým rezortom zo strany CLR**, najviac ich v roku 2021 bolo udelených Ministerstvu dopravy a výstavby SR (8) a Ministerstvu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (6). Najčastejším dôvodom udelenia nesúhlasných stanovísk bolo absentujúce alebo nedostatočné vyznačenie a popis vplyvov predkladaných materiálov na podnikateľské prostredie.



Čo sa týka **stanovísk so zásadnými pripomienkami udelených zo strany CLR podľa kalendárnych mesiacov**, v roku 2021 ich bolo najviac udelených v marci (10), pričom v roku 2020 to bolo v októbri (8). Ak sa pozrieme na graf nesúhlasných stanovísk podľa mesiacov za roky 2019 až 2021, nevieme rozoznať jasný trend v závislosti od ročného obdobia. V roku 2019 bolo najviac nesúhlasných stanovísk vydaných začiatkom roka, v roku 2020 ich zase bolo najviac koncom roka, v roku 2021 zase nemožno rozoznať žiaden jasný trend.



CLR počas celého roka sleduje aj **plnenie tzv. zásad lepšej regulácie**, ktoré sa nachádzajú v časti III. Jednotnej metodiky, a ktoré by sme mohli v krátkosti zhrnúť nasledovne:

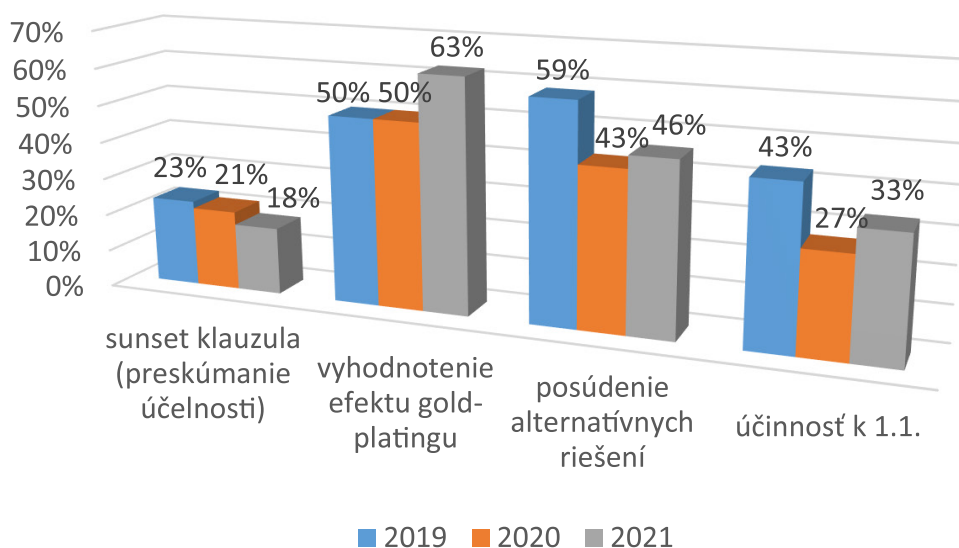
1. Dostatočne **zreteľne naformulovať obsah predbežnej informácie**, aby z nej bolo možné posúdiť, či materiál predpokladá vplyvy na podnikateľské prostredie.
2. Určiť, na aké **veľkostné kategórie podnikov** bude mať navrhovaný materiál vplyv.
3. Kvantifikovať **približný počet** dotknutých podnikateľských subjektov.
4. **Uskutočniť a reálne vyhodnotiť konzultácie** s podnikateľskými subjektmi.
5. Zvážiť zavedenie **zjednodušených režimov pre MSP**.
6. Zaviesť princíp **one in – one out** (nezvyšovanie celkovej regulačnej záťaže) a **jednotný dátum účinnosti regulácie** (ideálne raz ročne k 1.1.).
7. Vyhnúť sa **efektu gold-platingu**, t.j. preberaniu smerníc EÚ do právneho poriadku SR v prísnejšej forme než je nevyhnutné.
8. **Kvantifikovať celkové náklady regulácie**.
9. **Prehodnocovať už účinnú reguláciu** v pravidelných časových intervaloch (preskúmanie účelnosti napr. po 5 rokoch od nadobudnutia účinnosti).



Dodržiavanie vybraných zásad lepšej regulácie sa v porovnaní s rokom 2020 **mierne zlepšilo**.

Podiel predkladaných materiálov, ktoré obsahovali vyhodnotenie efektu gold-platingu v prípade, že materiál transponoval smernicu EÚ, narástol medziročne z 50 % až na 63 %. Rovnako sa zvýšil podiel predkladaných materiálov, ktoré obsahovali alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov (zo 43 % na 46 %). O niečo viac predkladaných materiálov taktiež vykazovalo navrhovanú účinnosť k 1. januáru kalendárneho roka (nárast z 27 % na 33 %). Mierne však klesol podiel materiálov, ktoré obsahovali tzv. sunset klauzulu, a teda dátum preskúmania účelnosti prijímanej regulácie. Je však nutné zdôrazniť, že v mnohých prípadoch sú zásady lepšej regulácie pri tvorbe právnych predpisov dodržiavané len veľmi formálne. Pri preskúmaní účelnosti v drvivej väčšine prípadov nešlo o určenie presného dátumu, ale len o konštatovanie predkladateľa v rámci doložky vplyvov, že účelnosť bude v budúcnosti preskúmaná. Rovnako formálne sa uplatňuje aj princíp posudzovania alternatívnych riešení, keď predkladatelia vo väčšine prípadov považujú za alternatívne riešenie výlučne ponechanie súčasného, teda nulového variantu.

Uplatňovanie zásad lepšej regulácie



CLR taktiež každoročne skúma, **s akou frekvenciou sa každoročne mení 11 najdôležitejších zákonov pre MSP**. V roku 2021 nadobudlo účinnosť celkovo 40 noviel nižšie uvedených zákonov, čo je o 9 menej než v roku 2020, keď ich bolo až 49.

Názov právneho predpisu	Počet novelizačných dátumov od 1.1. do 31.12.2018	Počet novelizačných dátumov od 1.1. do 31.12.2019	Počet novelizačných dátumov od 1.1. do 31.12.2020	Počet novelizačných dátumov od 1.1. do 31.12.2021
Obchodný zákonník	3	1	2	1
Zákon o dani z pridanej hodnoty	1	3	1	4
Zákon o dani z príjmov	5	8	5	5
Zákon o používaní elektronickej registračnej pokladnice	1	4	2	1
Zákon o správe daní (Daňový poriadok)	2	3	5	3
Zákon o účtovníctve	2	1	2	1
Zákon o obchodnom registri	3	2	1	2
Zákon o sociálnom poistení	10	5	16	10
Zákon o zdravotnom poistení	4	5	4	8
Zákonník práce	1	2	5	3
Živnostenský zákon	6	4	6	2
Počet noviel celkom	38	38	49	40
Priemerný počet noviel zákonov za mesiac	3,17 za mesiac	3,17 za mesiac	4,1 za mesiac	3,3 za mesiac

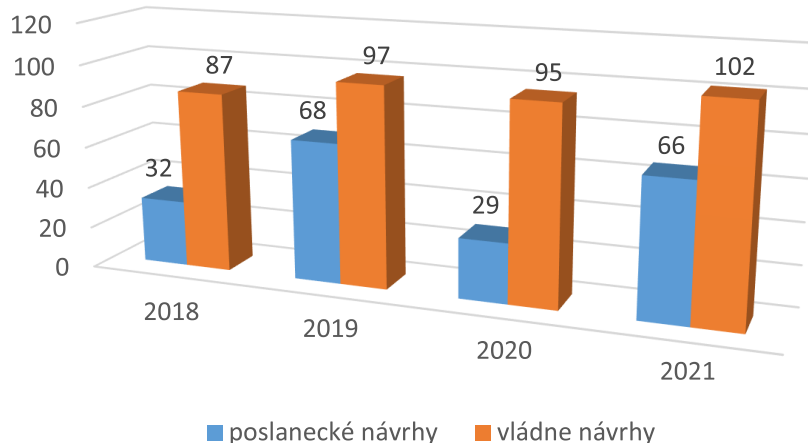


Čo sa týka **pomeru medzi poslanec-kými a vládnyimi návrhmi zákonov**, aj v roku 2021 väčšinu zákonov schválených v NR SR predstavovali vládne návrhy zákonov. Celkový počet schválených zákonov v NR SR stúpol v porovnaní s rokom 2020 o 44 (zo 124 na 168) a podiel vládnych zákonov klesol z takmer 77 % na takmer 61 %. Proces posudzovania vplyvov, ako aj obsahové náležitosti legislatívnych návrhov podľa Jednotnej metodiky, sa však vzťahujú výlučne na vládne návrhy. Z tohto dôvodu nevieme objektívne kvantifikovať, akú dodatočnú regulačnú záťaž zavádzajú poslanecké návrhy zákonov. **Preto by bolo potrebné novelizovať § 68 zákona č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky (zákon o rokovacom poriadku NR SR) a zaviesť povinnosť vypracovať okrem paragrafového znenia a dôvodovej správy aj doložku vybraných vplyvov a prísluš-**

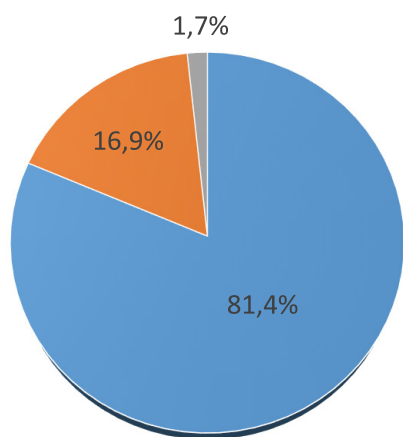
né analýzy vplyvov aj v prípade poslaneckých návrhov zákonov.

Rovnako považujeme za vhodné novelizovať aj § 1 ods. 2 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov, tak aby sa pravidlá tvorby právnych predpisov, týkajúce sa napr. jazyka, obsahu, dátumu účinnosti, náležitostí právneho predpisu, ako aj pripomienkového konania, vzťahovali aj na poslanecké návrhy zákonov a návrhy zákonov podávané výborami NR SR.

Poslanecké vs. vládne návrhy zákonov schválené v NR



Plán legislatívnych úloh vlády 2021



- návrhy zákonov
- návrhy nariadení vlády
- návrhy legislatívneho zámeru

Čo sa týka **Plánu legislatívnych úloh vlády (PLÚ) za rok 2021**, tento obsahoval celkovo 177 opatrení, z toho 144 návrhov zákonov, 30 návrhov nariadení vlády a 3 návrhy legislatívneho zámeru zákona. Centrum lepšej regulácie identifikovalo potenciálny vplyv na podnikateľské prostredie **v prípade 27 materiálov**. Celkový počet materiálov v PLÚ, ktoré CLR hodnotilo, bolo 25 návrhov zákonov a 2 návrhy nariadení vlády.



CLR je každoročne odborným konzultantom [ankety Byrokratický nezmysel roka](#), ktorú vyhlasuje Združenie mladých podnikateľov Slovenska a ktorá predstavuje platformu na zber podnetov od podnikateľov, ktorým v praxi vybrané regulácie spôsobili nemalé prekážky, a to bez zjavne opodstatneného dôvodu prijatia takejto regulácie. Cieľom tejto iniciatívy je, aby po zozbieraní podnetov od podnikateľov bola v spoločnosti a medzi vládnymi predstaviteľmi vyvolaná diskusia o opodstatnenosti tej-ktorej úpravy a zodpovedanie si otázky, či význam plnenia týchto povinností skutočne stojí za neúmerne vynaložené tak administratívne, ako aj finančné náklady zo strany podnikateľov. V roku 2021 vyzerala finálová desiatka podnetov nasledovne:

P. č.	Podnet	Stav
1.	Opätovné zavedenie duplicitnej registrácie bankových účtov na daňovom úrade	nevyriešené
2.	Mimo obce majú rýchlorastúce stromy stopku	nevyriešené
3.	Karanténu zamestnancov zaplatia od 1. decembra zamestnávateľa	nevyriešené
4.	Na výrobu školského nábytku treba logaritmické pravítko a asistenciu matematika	nevyriešené
5.	Štát vyžaduje od konateľov údaje, ktoré má	nevyriešené
6.	Z úradnej moci štát vymazal z obchodného registra fungujúce firmy bez dôkladného upozornenia	čiastočne vyriešené
7.	Elektromobilita prebehla legislatívu	nevyriešené
8.	Smernica určujúca tempo práce vydavateľom školských učebníc	nevyriešené
9.	Čokoládu nemožno volať čokoláda bez novely vyhlášky	nevyriešené
10.	Platenie dane z nehnuteľností, ktoré nemôžu byť využívané na podnikateľskú činnosť	nevyriešené
Výsledok		1/10



V súčasnosti sa podarilo čiastočne vyriešiť jeden z finálových podnetov roka 2021. Čo sa týka úspešnosti riešenia predkladaných podnetov zo strany zákonodarcov, za 10 rokov ankety vyzerala situácia ku koncu roka 2021 nasledovne:

- 10 ročníkov ankety (2012 – 2021)
- 100 zaťažujúcich opatrení
- 27 vyriešených podnetov
- 18 čiastočne vyriešených podnetov
- 45 % úspešnosť riešenia podnetov

3. LEGISLATÍVNE ZMENY ROKA 2021 S VPLYVOM NA PODNIKATEĽSKÉ PROSTREDIE

CLR na dennej báze monitoruje legislatívne zmeny a zaznamenáva tie, ktoré majú vplyv na podnikateľské prostredie, s dôrazom na MSP. Nasledovný zoznam uvádza legislatívne zmeny s vplyvom na MSP.

a) Účinnosť v roku 2021

Za rok 2021 sa stali účinné nasledujúce, z pohľadu CLR z hľadiska vplyvov na MSP, **negatívne opatrenia**:

- zvýšenie sumy minimálnej mzdy z 580 eur na 623 eur
- zvýšenie minimálnych mzdových nárokov zamestnancov
- každoročné zvyšovanie odvodov pre SZČO
- zrušenie oslobodenia od sociálnych odvodov pre 13. a 14. plat
- znížená 15%-ná sadzba dane z príjmov už iba pre mikrodaňovníkov (s výnosmi do 50 000 eur)
- rozšírenie zoznamu podkladov, ktoré je zamestnávateľ povinný predložiť pri inšpekcii práce (zamestnávateľ je povinný preukázať totožnosť fyzických osôb nachádzajúcich sa na jeho pracoviskách a doklady, ktorými preukáže pracovnoprávny vzťah, obdobný pracovný vzťah k týmto osobám a zároveň je na požiadanie povinný poskytnúť inšpektorovi aj fotodokumentáciu, audiovizuálne záznamy a zvukové záznamy)
- zákaz uvádzania na trh niektorých jednorazových plastových výrobkov (napr. vatové tyčinky do uší, príbory, taniere, slamky atď.)
- zavedenie povinnosti pre podnikateľov oznámiť čísla bankových účtov určených na podnikanie, ako aj každú ich zmenu, Finančnej správe SR
- pôvodcom odpadu už je aj každý prenajímateľ objektu, správca administratívneho alebo obchodného centra, ktorý plní prenesenú poplatkovú povinnosť za poplatníka a zároveň zabezpečuje zhromažďovanie vytriedených zložiek komunálnych odpadov z iných zdrojov svojich nájomcov na základe zmluvy
- zrušenie pandemickej PN-ky
- zavedenie dočasného podmieňovania vstupu zamestnanca na pracovisko preukázaním sa: potvrdením o absolvovaní očkovania proti ochoreniu COVID-19 alebo potvrdením o prekonaní ochorenia COVID-19 alebo potvrdením o negatívnom výsledku testu na ochorenie COVID-19 alebo vykonaním takéhoto testu u zamestnávateľa
- zavedenie povoľovania reklamných stavieb len na dobu určitú, a to najviac na tri roky



A naopak, za rok 2021 sa stali účinné nasledujúce, z pohľadu CLR z hľadiska vplyvov na MSP, **pozitívne opatrenia:**

- prijatie opatrení vo finančnej oblasti z dôvodu pandémie ochorenia COVID-19 (napr. zavedenie možnosti doručenia oznámenia o predĺžení lehoty na podanie daňového priznania aj elektronicky, predĺženie doby na uplatnenie nulovej sadzby DPH na respirátory typu FFP2 a FFP3, dopredaj cigariet, ktoré boli zdanené sadzbou spotrebnej dane do 31.1.2021, odklad úhrady odvodov z hazardných hier počas roka 2021, posunutie termínu na predloženie ročného vyúčtovania a správy o činnosti spoločenstiev a správcov bytov a nebytových priestorov)
- zjednodušenie podmienok živnostenského podnikania, zahŕňajúce napr. zrušenie právneho zakotvenia minimálnej a maximálnej dĺžky pozastavenia živnosti, zníženie regulácie pri preukazovaní odbornej spôsobilosti pri remeselných živnostiach, vrátane zníženia lehôt na jej preukázanie, zníženie počtu remeselných a viazaných živností, predĺženie lehoty na oznámenie zriadenia prevádzkarne (do 15 dní od jej zriadenia)
- zavedenie 3. vlny znižovania administratívnej záťaže (zrušenie viacerých výpisov, ktoré už nebude potrebné predkladať jednotlivým úradom – napr. kópia rodného, sobášneho či úmrtného listu, potvrdenie o pridelení IČO, potvrdenie, že hospodársky subjekt nie je v reštrukturalizácii, v konkurze, v likvidácii a ani nie je na neho vyhlásený konkurz, potvrdenie o neporušení zákazu nelegálneho zamestnávania, údaje potrebné na zápis do registra prijímateľov 2 % dane)
- automatizované doplnenie povinne zverejňovaných identifikačných údajov (údajov spoločníkov a štatutárov) do ORSR
- zavedenie možnosti obnovenia zápisu vymazaných obchodných spoločností v ORSR
- zavedenie pravidelného automatického mesačného zasielania údajov kvôli povinnosti platenia koncesionárskych poplatkov Sociálnou poisťovňou priamo vyberateľovi poplatkov, t.j. RTVS
- zrušenie povinnosti podnikateľov preukazovať RTVS počet zamestnancov kvôli plateniu koncesionárskych poplatkov a zrušenie povinnosti preukazovania skutočnosti zakladajúcej nárok na oslobodenie od povinnosti platiť úhradu koncesionárskych poplatkov
- predĺženie skúšobnej doby zamestnancov o čas prekážok v práci na strane zamestnávateľa, ktoré vznikli počas dohodnutej skúšobnej doby
- zakotvenie možnosti zamestnávania mladistvých, t.j. ľudí nad 15 rokov veku, bez ukončenej povinnej školskej dochádzky
- veľká úprava domáckej práce a telepráce zamestnancov (napr. platí, že miesto výkonu domáckej práce musí byť dohodnuté v pracovnej zmluve, rovnako aj rozhodnutie o organizácii pracovného času)
- úprava spôsobu poskytovania príspevku na stravovanie zo strany zamestnávateľov – zavedenie možnosti výberu medzi účelovo viazaným finančným príspevkom na stravovanie a tzv. stravnými lístkami (stravnými poukážkami, stravenkami, gastrolístkami) tým zamestnancom, ktorých zamestnávateľ sám nezabezpečuje stravovanie vo vlastnom stravovacom zariadení alebo v inom zmluvnom stravovacom zariadení
- výdavky (náklady) vynaložené zamestnávateľom na testovanie zamestnancov na ochorenie COVID-19 počas obdobia pandémie sú daňovo uznateľným výdavkom
- viacnásobné predĺženie a posunutie splatnosti poisťného pre podnikateľov, ktorým poklesli príjmy z podnikania o 40 % a viac, za mesiace pandémie ochorenia COVID-19
- vyradenie omamnej látky II. skupiny cannabidiol (CBD) zo zoznamu psychotropných látok, čím sa zjednodušilo uvádzanie na trh, výroba, distribúcia a predaj produktov s obsahom tejto látky
- zavedenie tzv. redistributívnych platieb najviac na prvých 28 ha, na ktoré možno podporu poskytnúť, v rámci pravidiel poskytovania podpory v poľnohospodárstve v súvislosti so schémami oddelených priamych platieb

- zmeny vo vzťahoch medzi odberateľmi a dodávateľmi potravín (rozšírenie rozsahu subjektov, na ktoré sa vzťahuje zákon č. 91/2019 Z. z. o neprimeraných podmienkach v obchode s potravinami v znení neskorších predpisov) a zavedenie ďalších nových neprimeraných podmienok (napr. neuhradenie kúpnej ceny v lehote splatnosti, neplnenie zmluvného záväzku súvisiaceho s objednávaním alebo prevzatím potraviny od odberateľa bez právneho dôvodu, jednostranná zmena podmienok, neoprávnené získanie, využitie alebo sprístupnenie obchodného tajomstva)
- zníženie administratívnych povinností pre konečných užívateľov LPG (napr. zrušenie povinnosti označovať pohonné látky identifikačnou látkou pred ich uvedením do daňového voľného obehu či zrušenie povinnosti registrovať sa ako užívateľský podnik, teda žiadať o povolenie na použitie daňovo zvýhodneného minerálneho oleja a odberný poukaz)
- povinnosť zálohovania jednorazových obalov na nápoje sa nevzťahuje na obaly, pri ktorých je zálohovanie nemožné či nelogické (napr. obaly na nápoje pri doprave)
- úprava a zjednodušenie nájomných vzťahov pri rozdrobených poľnohospodárskych pozemkoch – v prípade, ak oprávnený užívateľ, ktorý konkrétny pozemok užíva bez nájomnej zmluvy, preukáže, že uzavretie nájomnej zmluvy písomne navrhoval vlastníkovi pozemku, pričom vlastník do 2 mesiacov neodmietol alebo nevyzval užívateľa pozemku na jeho vrátenie alebo prevzatie alebo neuzatvoril nájomnú zmluvu s treťou osobou, vznikne medzi nimi nájomný vzťah na dobu neurčitú, ktorý možno vypovedať len k 1. novembru s výpovednou lehotou 1 rok
- zrušenie kategorizácie ubytovacích zariadení a klasifikačných znakov na ich zaradenie do jednotlivých tried, v zmysle ktorých bolo určené povinné vybavenie a zabezpečenie služieb v ubytovacích zariadeniach (napr. už nebude potrebný presne určený počet vešiakov či čalúnené stoličky)
- zrušenie zákona č. 371/2019 Z. z. o základných požiadavkách na bezpečnosť detského ihriska v znení neskorších predpisov, ktorý zaviedol neprimerane prísne podmienky na prevádzkovanie detského ihriska (napr. povinnosť zabezpečiť inšpekčný certifikát pri uvedení ihriska do prevádzky, pravidelné kontroly ihriska, evidencia alebo povinné nahlasovanie údajov)
- zavedenie minimálneho percentuálneho podielu pre ekologické vozidlá (na základe kategórií vozidiel) pri verejnom obstarávaní (pri zadávaní nadlimitnej zákazky) a pri zabezpečovaní služieb vo verejnom záujme pri osobnej doprave
- zníženie dolnej sadzby pokuty, ukladanej v súvislosti s pracovným úrazom, na 15 000 eur pre zamestnávateľov (oproti pôvodnej dolnej sadzby pokuty vo výške 33 000 eur)



b) Platnosť v roku 2021

Za rok 2021 boli prijaté nasledujúce, z pohľadu CLR z hľadiska vplyvov na MSP, **negatívne opatrenia**, ktorých účinnosť nastala/ne v roku 2022:

- zvýšenie sumy minimálnej mzdy zo 623 eur na 646 eur
- zvýšenie výšky príplatkov pre zamestnancov za prácu v sobotu, v nedeľu a nočnú prácu
- každoročné zvyšovanie odvodov pre SZČO vplyvom zvyšovania minimálneho vymeriavacieho základu, ktorý sa odvíja od výšky priemernej mzdy
- zavedenie inštitútu vylúčenia fyzickej osoby, ktorá je štatutárom daňového subjektu – vylúčenie pre túto osobu znamená, že nesmie vykonávať funkciu štatutára alebo člena štatutárneho orgánu alebo člena dozorného orgánu v obchodnej spoločnosti alebo družstve, a to po dobu troch rokov od právoplatnosti rozhodnutia o vylúčení v prípade, že naplnila zákonné podmienky na vylúčenie správcom dane
- zavedenie povinnosti zriadiť odberné miesto na zálohovanie PET fliaš a plechoviek pre prevádzky s výmerou od 300 m²
- rozšírenie rozsahu vozidiel, ktoré pri preprave podliehajú povinnosti mať licenciu Spoločenstva aj pre motorové vozidlá alebo jazdné súpravy určené na prepravu tovaru v medzinárodnej doprave, ktorých najväčšia prípustná celková hmotnosť presahuje 2,5 tony, ale nepresahuje 3,5 tony a zavedenie novej povinnosti pre dopravcov a dopravné podniky, ktorou je povinnosť oznámiť správne orgánu evidenčné čísla vozidiel
- úprava výpočtu dní dovolenky pre zamestnanca trvalo starajúceho sa o dieťa – takémuto zamestnancovi vzniká nárok na vyššiu výmeru dovolenky (najmenej 5 týždňov)
- zjednotenie podmienok vysielania vodičov v cestnej doprave v rámci EÚ, v zmysle ktorého už medzinárodná doprava v tranzite cez územie členského štátu EÚ nepredstavuje vysielanie, pričom po novom platí nová povinnosť pre dopravné podniky vymeniť tachograf prvej generácie za inteligentný tachograf druhej generácie
- rozšírenie inštitútu ručenia platiteľa DPH (ručenie za daň bude možné uplatniť aj v prípade, ak protihodnota za dodanie tovaru alebo služby bude uhradená na účet dodávateľa, ale tento nebude zverejnený v zozname bankových účtov, t. j. odberateľ si musí pred úhradou overiť, či účet dodávateľa je alebo nie je registrovaný, inak môže ručiť za neodvedenú daň dodávateľa)



A zároveň, za rok 2021 boli prijaté nasledujúce, z pohľadu CLR z hľadiska vplyvov na MSP, **pozitívne opatrenia**, ktorých účinnosť nastala/ne v roku 2022:

- zavedenie tzv. Kurzarbeitu, t.j. podpory pre zamestnávateľov poskytovanej v čase skrátenej práce v prípade, ak boli nútení obmedziť svoju činnosť v dôsledku vonkajších faktorov, ktoré zamestnávateľia nemohli ovplyvniť (napr. pandémie, výpadok surovín zapríčinený vojnou, prírodná katastrofa)
- zrovnoprávnenie daňového zaťaženia stravných lístkov a účelovo viazaného finančného príspevku na stravovanie, pričom stravné lístky a finančný príspevok sú oslobodené od dane až do výšky 2,81 eur (55 % stravného poskytovaného pri pracovnej ceste v trvaní 5 až 12 hodín)
- zavedenie nového výpovedného dôvodu – 65 rokov veku zamestnanca
- stravné u SZČO bez dokladovania – výšku stravného už nie je potrebné preukazovať daňovým dokladom (napr. dokladmi z jedla alebo dokladmi z nákupu stravovacích poukázok), stravné SZČO bude predstavovať maximálna denná výška stravného lístku/finančného príspevku vo výške 2,81 eur
- digitalizácia účtovníctva (napr. zavedenie možnosti náhrady vlastnoručného podpisu akýmkoľvek elektronickým podpisom, ktorý umožní preukázateľnú identifikáciu osoby, zavedenie možnosti skenovať dokumenty bez použitia zaručenej konverzie a jednoduchšej archivácie účtovníctva - doklady sa už nebudú viac musieť uchovávať v papierovej podobe, bude stačiť elektronická)
- prepracovanie indexu daňovej spoľahlivosti, v zmysle ktorého sa daňový subjekt hodnotí podľa plnenia svojich povinností voči správcovi dane (napr. včasné podanie daňového priznania, platenie daní, zastihnutie daňového subjektu na adrese sídla firmy, dodržiavanie povinností pri daňovej kontrole) a ekonomických ukazovateľov (napr. počet zamestnancov, výška obratu firmy atď.)
- zrušenie povinnosti správcu dane zasielať osvedčenie o registrácii (tzv. kartičky DPH)
- zrušenie osvedčenia o registrácii (tzv. registračných kartičiek), ktoré zasielal správca dane daňovým subjektom v súvislosti s daňou z príjmov
- zrušenie pokuty v prípade predloženia prehľadu o preddavkoch na daň do 5 dní po lehote
- umožnenie odberateľovi uhradiť daň na osobitný účet dodávateľa priamo daňovému úradu
- zníženie sumy záväzného stanoviska, ktoré vydáva Finančná správa SR spoľahlivému daňovému subjektu
- pozitívne zmeny v súvislosti s výkonom daňovej kontroly a správy daní (ako je napr. vypočutie svedka prostredníctvom videokonferencie či skrátenie lehoty nazerania do spisu)
- zavedenie nových informačných zoznamov, resp. aktualizovaných informačných zoznamov - v súvislosti so zavedením tzv. indexu daňovej spoľahlivosti sú na webovej stránke Finančnej správy SR zverejnené tri nové informačné zoznamy, ktoré obsahujú: čísla bankových účtov platiteľov dane z pridanej hodnoty, čísla účtov správcu dane vedených pre daňové subjekty (tzv. osobný účet daňovníka), ktoré sú platiteľmi DPH a zoznam daňových subjektov spolu s ich indexom daňovej spoľahlivosti
- možnosť predajcov zaokrúhľovať výsledné platené ceny pri platbe kupujúcim na 5 centov nahor alebo nadol podľa zákonne stanovených pravidiel
- zavedenie tzv. farmárskych bitúnkov, kde budú farmári môcť predávať mäso zo svojich hospodárskych zvierat
- zavedenie inštitútu nadpodnikového vzdelávacieho centra, čo by malo podporiť vstup podnikov a SZČO do systému duálneho vzdelávania, nakoľko sa im umožňuje zdieľať náklady na výuku svojich učňov
- zavedenie obojsmernej elektronickej komunikácie s Finančnou správou SR (resp. s príslušným daňovým úradom)



4. ZÁVERY A ODPORÚČANIA

01.

i. Obnovenie štandardného legislatívneho procesu so sociálnym dialógom

- Za účelom zabránenia značným hospodárskym škodám v nadväznosti na prijatie protipandemických opatrení bol aj v roku 2021 využívaný inštitút skráteného legislatívneho konania (celkovo 27 krát), ktorý obišiel štandardný legislatívny proces založený na sociálnom dialógu a participácii všetkých dotknutých skupín obyvateľstva. Aj napriek zlepšeniu v porovnaní s rokom 2020 je v nasledujúcom roku nevyhnutné, aby sa využíval predovšetkým štandardný legislatívny proces s pripomienkovým konaním zahrňujúcim všetky skupiny zainteresovaných subjektov.

02.

ii. Zvýšenie kvality materiálov predkladaných na posúdenie Stálej pracovnej komisie, najmä čo sa týka vyčíslovania vplyvov

- Ako v minulých rokoch, tak aj v roku 2021, pretrvával trend nedostatočnej kvantifikácie vplyvov materiálov predkladaných na posúdenie Stálej pracovnej komisie. V roku 2021 predkladatelia vyčíslili vplyvy na podnikateľské prostredie len v prípade 44 materiálov, čo pri 128 materiáloch s identifikovaným vplyvom na podnikateľské prostredie predstavuje niečo viac než 34 %. Pre objektívne zhodnotenie výšky novo zavedeného regulačného zaťaženia podnikateľského prostredia je nevyhnutné, aby predkladatelia uskutočnili minimálne hrubý odhad vplyvov v každom prípade, kedy je takýto odhad možný.

03.

iii. Zvýšenie kvality poslaneckých návrhov zákonov prostredníctvom rozšírenia povinnosti vypracovať doložku vybraných vplyvov a príslušné analýzy vplyvov, ako aj zamedzením tzv. poslaneckých „prílepkov“

- Postup, ako aj obsahové náležitosti predkladaných materiálov podľa Jednotnej metodiky, sa vzťahujú len na prípravu vládnych návrhov. Poslanecké návrhy zákonov sú podľa zákona o rokovacom poriadku NR SR povinné obsahovať výlučne paragrafové znenie a dôvodovú správu. Nakoľko v roku 2021 tvorili poslanecké návrhy zákonov viac ako tretinu (t. j. 39 %) všetkých zákonov schválených v NR SR, je nevyhnutné, aby sa novelizoval rokovací poriadok NR SR a aby aj poslanecké návrhy zákonov obsahovali doložku vybraných vplyvov a príslušné analýzy vplyvov, vrátane vyčíslenia celkových nákladov a prínosov.

04.

iv. Zvýšenie miery dodržiavania zásad lepšej regulácie (one in – one out, preskúmanie účelnosti, vyhodnotenie gold-platingu, etc.)

- Zásady lepšej regulácie boli v prípade materiálov predložených na posúdenie Stálej pracovnej komisie dodržiavané len veľmi formálne. Len minimum materiálov malo uvedený presný dátum preskúmania účelnosti (tzv. sunset klauzula), alternatívne riešenia boli vo väčšine prípadov prezentované v podobe ponechanie súčasného stavu (teda tzv. nulového variantu) a vyhodnotenie efektu gold-platingu v prípade transpozície európskych smerníc sa v mnohých prípadoch obmedzilo na konštatovanie predkladateľa, že návrh nejde nad minimálny rámec vyžadovaný legislatívou EÚ. Takisto len asi tretina materiálov s vplyvom na podnikateľské prostredie nadobudla účinnosť k 1. januáru kalendárneho roka. Na základe vyššie uvedeného je teda nevyhnutné, aby predkladatelia legislatívnych návrhov dbali na dodržiavanie zásad lepšej regulácie, ktorými minimalizujú záťaž na podnikateľské prostredie.

VYSVETLENIE ZÁKLADNÝCH/KLÍČOVÝCH POJMOV:

- **Gold-plating** - predstavuje nadmernú a neopodstatnenú aproximáciu právnych predpisov Európskej únie do právneho poriadku Slovenskej republiky, t.j. prijímanie prísnejších zákonov ako stanovuje EÚ.
- **Jednotná metodika** – predstavuje dokument, ktorý stanovuje postup ministerstiev, ostatných orgánov verejnej moci a združenia na podporu MSP, ktorého záujmom a poslaním je podpora a rozvoj MSP v SR, pri posudzovaní vplyvov materiálu na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, sociálnych vplyvov, vplyvov na životné prostredie, vplyvov na informatizáciu spoločnosti a vplyvov na služby verejnej správy pre občana, ktorý bude predložený do medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie vlády SR.
- **Lepšia regulácia** – predstavuje súhrn ex ante a ex post nástrojov a procesov na zlepšenie tvorby politík a právnych predpisov. Lepšia regulácia stanovuje centrálné štandardy, pravidlá a ciele, vďaka ktorým sa legislatíva či regulácie pripravujú, posudzujú, schvaľujú, implementujú, vyhodnocujú a upravujú s cieľom zlepšenia transparentnosti právnych predpisov.
- **Sunset klauzula** – predstavuje ustanovenie o účinnosti a účelnosti právneho predpisu (zákonov, vyhlášok a pod.) pri napĺňaní stanovených cieľov. V prípade, že nedochádza k naplneniu požadovaného cieľa, je potrebné prijaté riešenie prehodnotiť a následne upraviť, príp. zrušiť.
- **One in – one out** – mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov. Predkladateľ materiálu na rokovanie vlády alebo na rokovanie Stálej pracovnej komisie je povinný za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN) znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v rovnakej výške. Za každé jedno euro novej záťaže je teda potrebné navrhnuť zníženie záťaže aspoň v rovnakej hodnote.
- **Priame finančné náklady** – predstavujú náklady regulácie, ktoré pozostávajú predovšetkým z daní, odvodov, ciel a poplatkov a ktoré znáša priamo dotknutý subjekt (poplatník).
- **Nepriame finančné náklady** – predstavujú náklady, ktoré musí dotknutý subjekt (podnikateľ) vynaložiť na účely zabezpečenia súladu napr. výrobku, služieb, interných procesov, vybavenia prevádzky s požiadavkami regulácie. Ide napr. o náklady spojené s nákladmi na zabezpečenie pitného režimu zamestnancov či náklady na vybavenie prevádzky elektronickou registračnou pokladňou. Medzi nepriame finančné náklady patria aj príplatky k mzde, príspevky zamestnancom, cestovné náhrady, stravné a pod.
- **Administratívne náklady** – predstavujú nákladové vyjadrenie času, ktorý strávi dotknutý subjekt (podnikateľ) realizáciou konkrétnych činností v súvislosti s dodržiavaním regulačných povinností resp. pri plnení informačnej povinnosti. Patria sem aj administratívne náklady súvisiace so samotným oboznámením sa s novou reguláciou a jej implementáciou.
- **Test MSP (Test vplyvov na malé a stredné podniky, resp. SME Test)** je procesný postup - analýza, zohľadňovanie a testovanie vplyvu právnych predpisov na MSP, ktorého výsledkom je Správa o výsledkoch testu MSP ako povinná príloha analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.



Test MSP je buď vypracovávaný v rámci legislatívneho procesu, a to medzi prebiehajúcimi konzultáciami s podnikateľskými subjektmi a predložením navrhovaného materiálu do predbežného pripomienkového konania (ex ante) alebo je vypracovávaný ako hodnotenie a kvantifikácia vplyvov už schválenej a účinnej legislatívy na MSP (ex post). Test MSP zvyčajne pozostáva z konzultácií so zástupcami MSP, z predbežného posúdenia ovplyvnených podnikateľských subjektov, z merania vplyvu regulácie na MSP a z posúdenia alternatívnych možností a zmierňujúcich opatrení na MSP.

- **Small Business Act** (zákon o malých a stredných podnikoch) je iniciatíva EÚ na podporu malého a stredného podnikania, ktorá predstavuje komplexný rámec opatrení pre MSP s cieľom zabezpečiť ich udržateľný rast a konkurencieschopnosť na globálnom trhu. Tento akt po prvýkrát ustanovuje komplexný politický rámec pre EÚ a jej členské štáty prostredníctvom súboru 10 zásad, ktoré majú uľahčiť pochopenie a implementáciu politik na úrovni EÚ i členských štátov. Cieľom týchto princípov je odstrániť prekážky, ktoré malým a stredným podnikom bránia v raste a zvyšovaní konkurencieschopnosti a zabezpečiť podmienky pre tvorbu pracovných miest v sektore MSP.
- **Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov** bola zriadená k 1. októbru 2015. Jej úlohou je poskytovať metodickú podporu spracovateľom doložky a analýz vybraných vplyvov v priebehu ich spracovania, posudzovať kvalitu procesu posudzovania vplyvov, kvalitu vypracovania doložky a analýz vybraných vplyvov (ku ktorým vypracúva stanovisko v rámci predbežného pripomienkového konania a záverečného posúdenia vybraných vplyvov), a oboznamovať predkladateľa so stanoviskom k doložke a analýze vplyvov. Komisia sa nevyjadruje k vecnej stránke materiálu, ale posudzuje predkladané návrhy z hľadiska vplyvov na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie (vrátane testu malých a stredných podnikov), sociálnych vplyvov, vplyvov na životné prostredie, vplyvov na informatizáciu spoločnosti a vplyvov na služby verejnej správy pre občana.
- **Skrátené legislatívne konanie** - za mimoriadnych okolností, keď môže dôjsť k ohrozeniu základných ľudských práv a slobôd alebo bezpečnosti alebo ak hrozia štátu značné hospodárske škody, národná rada sa môže na návrh vlády uznieť na skrátanom legislatívnom konaní o návrhu zákona. V skrátanom legislatívnom konaní sa nemusia dodržať procesné lehoty stanovené rokovacím poriadkom NR SR (napr. návrh zákona sa nemusí zverejniť na webovom sídle NR najmenej 15 dní pred schôdzou, na ktorej sa uskutoční jeho prvé čítanie; neuplatňuje sa 30 dňová lehota na prerokovanie návrhu zákona vo výboroch a pod.)



WWW.LEPSIEZAKONY.SK



SLOVAK | BUSINESS | AGENCY

SLOVAK BUSINESS AGENCY | KARADŽIČOVA 2 | 811 09 BRATISLAVA 2

Zakladatelia Slovak Business Agency

